



ОБЩЕСТВЕННАЯ
ПАЛАТА
ВОРОНЕЖСКОЙ
ОБЛАСТИ

ДОКЛАД

О СОСТОЯНИИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ В 2025 ГОДУ

ВОРОНЕЖ 2025

Оглавление

Введение	3
Раздел 1. Институты и структуры гражданского общества в Воронежской области в 2025 г. (основные показатели)	7
Раздел 2. Год Защитника Отечества – 2025: субъекты гражданского общества в системном взаимодействии с государством	17
Раздел 3. Общественный контроль – новый стандарт отношений государства и гражданского общества	30
Раздел 4. Общественная палата Воронежской области: инициативы и добрые дела на благо региона	41
Раздел 5. Муниципальные общественные палаты и ТОСы как среда формирования гражданской активности	53
Раздел 6. Межсекторное партнерство и НКО как ресурс социально-экономического и политического развития региона	64
Раздел 7. Социологический анализ состояния гражданского общества в Воронежской области (по результатам социологического исследования)	75
Заключение	89

Введение

Общественная палата Воронежской области представляет очередной доклад о состоянии гражданского общества в ВО в 2025 году. Как и в предыдущих исследованиях регионального гражданского общества, в уходящем году обнаружились свои отличительные особенности, диктуемые как собственной логикой его развития, так и внешнеполитическим контекстом.

Изучение состояния гражданского общества в Воронежской области осуществляется на протяжении длительного времени и имеет несомненные достижения на этом пути. Вместе с тем ситуация 2025-го года имеет свою отличительную особенность, связанную с целым рядом юбилейных дат. Это, в первую очередь, 80-летие Победы советского народа в Великой Отечественной войне, 300-летие с момента основания Воронежской области и 20-летие существования и деятельности Общественной палаты Российской Федерации. Несмотря на разные «весовые категории» этих юбилеев, все они объединены одним общим атрибутом: достижение побед на ратном поле и в мирной гражданской жизни возможно лишь в том случае, если органы государственной власти и институты гражданского общества действуют солидарно в решении общественно – значимых задач: обеспечении безопасности и качества жизни граждан страны, удовлетворении ключевых интересов государства, общества и отдельного индивида, поддержании между ними

постоянной и продуктивной коммуникативной связи.

Как показывает исторический опыт, гражданское общество, как сложное и многогранное социальное явление, отражающее интересы различных социальных классов, слоёв и групп, выступает надёжным фундаментом правового государства и демократического способа управления. Более того, оно является важнейшей частью демократического процесса, стимулирующего граждан к активному участию в общественно-политической жизни. Организационной формой такого участия выступают гражданские институты: политические партии и движения, профессиональные союзы и объединения, общественные организации, подобные общественным палатам, предоставляющие площадки для выражения мнений и позиций, выдвижения инициатив и защиты граждан, а также осуществления общественной экспертизы и гражданского контроля над институтами власти и участия в принятии социально значимых решений.

Существенной трансформации общественных институтов в сторону большей публичности, эффективности и оперативности в реакции на различные вызовы способствовало качественное развитие диалога между государством и многочисленными некоммерческими организациями (НКО). Это новое качество отношений между гражданским обществом и государством отметил президент В. Путин, подчеркнув, что современной России

необходима широкая общественная дискуссия, причем с практическими результатами, когда общественные инициативы становятся частью государственной политики и общество контролирует их исполнение. Общественный контроль – это ещё один важный формат отношений государства и гражданского общества в современных условиях, заслуживающий пристального внимания и деятельного участия со стороны общественных организаций и инициатив различного уровня.

Структура доклада о состоянии гражданского общества в Воронежской области в 2025 году, утвержденная Советом Общественной палаты Воронежской Области, сохраняет преемственность с докладами предыдущих лет. В первом разделе «Институты и структуры гражданского общества в Воронежской области в 2025 г. (основные показатели)» представлена картина институционального строения гражданского общества в нашем регионе, включающая в первую очередь некоммерческие организации (НКО), СОНКО, территориальное общественное самоуправление (ТОСы), молодежные инициативы и движения, общественные советы при органах государственной власти Воронежской области, а также координирующую их деятельность Общественную палату и Ресурсный центр Воронежской области, по праву считающийся «родным домом НКО». По всем направлениям их деятельности наша область либо удерживает свои позиции, либо существенно их улучшила.

Второй раздел доклада «Год Защитника Отечества – 2025: субъекты гра-

жданского общества в системном взаимодействии с государством» приурочен к тематическому обозначению текущего года, связанному, прежде всего, с юбилеем Победы в Великой Отечественной войне. В память об этом выдающемся событии в области проведено огромное количество различных мероприятий при живейшем участии воронежцев – молодых и зрелых, горожан и сельских жителей. Дань погибшим защитникам Отечества выражается как в бережном отношении к мемориальным объектам, так и в поддержке просветительских мероприятий, связанных с памятью о войне и стремлением защищать мир и бороться за его сохранение.

В третьем разделе «Общественный контроль – новый стандарт отношений государства и гражданского общества» рассматриваются результаты осуществления Общественной палатой Воронежской области общественного контроля в отношении деятельности различных социальных сервисов – сферы питания, транспорта, медицинского обслуживания и т. д. Это направление деятельности региональной Общественной палаты, заметно активизировавшееся в последнее время, уже получило одобрение со стороны населения области, поскольку контроль касается наиболее болезненных тем, вызывающих негативный общественный резонанс.

Четвертый раздел «Общественная палата Воронежской области: инициативы и добрые дела на благо региона» посвящен непосредственно деятельности областной Общественной палаты, ее Председателю, Совету и комиссиям. Эта деятельность заслу-

живает отдельного самостоятельного доклада с непосредственным участием руководства, поскольку за долгие годы ее функционирования проделана действительно колоссальная работа – как практическая (организационная), так и просветительская, образовательная и иная. Общественная палата Воронежской области появилась одной из первых среди региональных палат Российской Федерации и обладает бесценным опытом, полезным не только в региональном, но и в общефедеральном масштабе.

В пятом разделе «Муниципальные общественные палаты и ТОСы как среда формирования гражданской активности» внимание исследовательской группы переместилось на деятельность муниципальных общественных палат и территориальное общественное самоуправление, то есть на тот уровень, который на языке мировой социологии принято называть «корнями травы». И это название справедливо, поскольку именно здесь проявляется так называемая низовая активность, непосредственное участие граждан в инициировании и решении многих насущных и неотложных проблем. Как следует из проведенного анализа, «корни травы» в нашей области достаточно крепкие и выступают надежной опорой тех институтов и структур гражданского общества, через которые осуществляется взаимодействие с государством. Чем больше возможностей (организационных, финансовых и иных) будет предоставлять государство, тем более активно и уверенно граждане будут вовлекаться в общественно-полезную деятельность, создавать новые гра-

жданские структуры и учиться брать ответственность на себя. Как показал социологический опрос, именно в готовности к ответственности респонденты видят проявление истинно гражданских качеств каждого из нас.

В шестом разделе «Межсекторное партнерство и НКО как ресурс социально-экономического и политического развития региона» проанализировано состояние региональной экономики, ее сильные и слабые стороны, достижения и проблемы. Отмечается, что полноценное развитие социальной сферы не может осуществляться лишь благодаря усилиям публичного сектора и финансироваться исключительно из бюджета, весьма скромного (даже по российским меркам), хотя и имеющего социальную направленность. Воронежская область занимает уверенную позицию в рейтинге субъектов РФ по итогам реализации механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и социального предпринимательства. Вместе с тем встает и более масштабная задача: добиться серьезного увеличения численности социальных предприятий в регионе и повысить ориентированность населения на занятие социальным предпринимательством. Процветание региона зависит от того, насколько партнерскими будут отношения между властью, бизнесом и НКО.

Заключительный, седьмой раздел доклада «Социологический анализ состояния гражданского общества в Воронежской области» посвящен исследованию состояния массового сознания жителей Воронежской области посредством социологического

опроса. Интерес здесь представляет сама структура воронежского социума: устойчивый состав населения; подавляющее количество старожилов, т. е. людей, проживающих в области не менее 15 лет и социализированных как горожане; оценка ими наиболее значимых событий уходящего года; факторы беспокойства и т. д. При всей важности институционального подхода к изучению регионального гражданского общества, настроения и мнения людей не должны оставаться «за кадром», потому что от них зависят и прочность институтов, и внимание государства к их деятельности.

Представленный материал будет интересным и полезным не только для Общественной палаты Воронежской области, иных общественных организаций и структур, но и найдет применение в деятельности Воронежской Областной думы, правительства области, органов местного самоуправления, политических партий, гражданских структур; привлечет к себе внимание средств массовой информации. Социальное самочувствие граждан и успешное экономическое, социально-политическое, культурное и иное развитие региона, в конечном счете, зависят от их совокупных усилий.

Раздел 1. Институты и структуры гражданского общества в Воронежской области в 2025 г. (основные показатели)

В современных науках об обществе найдены разнообразные определения понятия «гражданское общество». Общей идеей в них остается наличие граждан со своими правами и обязанностями. Однако сильное гражданское общество предполагает появление неравнодушных граждан, обладающих возможностями для объединения и совместной деятельности в интересах других граждан. Гражданское общество – это *объединения граждан, их активность* (проекты, мероприятия) и *результаты* (практическая помощь и развитие ценностей ответственности и коллективизма).

Общим юридическим названием для всех общественно-полезных объединений граждан остается «некоммерческая общественная организация» (НКО). НКО обладает пятнадцатью правовыми формами, среди которых политические, религиозные организации, товарищества собственников недвижимости, фонды и др. Однако, наибольшим вниманием государства и исследователей пользуются социально ориентированные некоммерческие организации (СОНКО), т. к. их деятельность носит регулярный характер, организации регистрируются в федеральный и региональный реестры. СОНКО обладают правом на

субсидии и налоговые льготы. В Российской Федерации зарегистрировано около 210 тыс. НКО, из которых более половины (133 тыс.) – СОНКО. По данным Министерства экономического развития РФ в Воронежской области зарегистрировано 543 социально ориентированных некоммерческих организаций¹ (в 2024 г. – 595).

Всероссийские рейтинги позволяют определить позицию Воронежской области относительно других регионов, установить сильные и слабые стороны. По показателю «масштаб третьего сектора» Воронежская область сохраняет позиции в первой тридцатке: 28-е место среди 89 субъектов Федерации (в 2024 г. – 24)². Позиция региона рассчитана по абсолютным показателям, которые иллюстрирует степень вклада регионального третьего сектора в общенациональный (т. е. количество НКО, волонтеров, сотрудников, выигранных грантов, мер поддержки и т. п.). Место каждого региона непосредственно связано с объемом регионального валового продукта, с экономико-демографическим масштабом региона, его богатством.

В общероссийском рейтинге третьего сектора Воронежская область занимает **50-ю позицию**. Рейтинговая модель включает 8 факторов, изме-

¹ Реестр социально ориентированных некоммерческих организаций, сформированный в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2021 г. № 1290. – URL: <https://data.economy.gov.ru/analytics/sonko/region/79> (дата обращения: 15.11.2025).

² «Региональный рейтинг третьего сектора «Регион-НКО» (2025 год). – URL: <https://raex-rr.com/NKO/Region-nko/Region-nko/2025/> (дата обращения: 15.11.2025).

ряемых по 54-м показателям. Воронежская область лидирует по показателям «Устойчивость НКО» (8 место), «экспертная оценка сектора СОНКО в регионе» (15 место). Низкие баллы получены третьим сектором Воронежской области по показателям «экономическая значимость», «поддержка НКО регионом».

В октябре 2025 года Министерство экономического развития РФ опубликовало рейтинг регионов по итогам реализации механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и социального предпринимательства, обеспечения доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере и внедрения конкурентных способов оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере за 2024 г. Воронежская область попала в группу регионов со средним уровнем, поднявшись на **48 место**, с 67 места в 2023 г. По количеству СОНКО на 10 тыс. населения наш регион вошел в группу регионов «делающих первые шаги к успеху» – 8,1 организаций и 60-е место (всего в регионе в 2025 г. 543 СОНКО). По количеству социальных предприятий на 10 тыс. населения Воронежская область на 62 месте – 0,51 предприятие. По данным рейтинга в Воронежской области меньше половины муниципальных районов и городских округов (44%) реализовывали муниципальные программы по поддержке СОНКО и ни одного муниципального района не реализовывали меры поддержки

социального предпринимательства в рамках муниципальных программ по поддержке малого и среднего предпринимательства. Доля бюджетных ассигнований, направляемых на формирование инфраструктуры поддержки СОНКО, в общем объеме расходов бюджета области составляет 0.0466% (38 место). Наша область вошла в группу регионов со средним уровнем доли работников в негосударственных организаций в общей численности работников организаций по видам экономической деятельности (8%, 37 место). Доля негосударственных организаций, проводивших культурно-массовые и просветительские мероприятия за счет регионального бюджета, в общем числе организаций всех форм собственности, проводивших культурно-массовые и просветительские мероприятия за счет средств регионального бюджета – 40 место, 29%.³

Таким образом, разнообразные показатели развития гражданского общества позволили закрепить Воронежской области в средней группе регионов Российской Федерации.

Координирующей структурой, обеспечивающей взаимодействие граждан и некоммерческих организаций с органами публичной власти, является *Общественная палата Воронежской области* (далее – Палата), включающая в себя 58 представителей общественных организаций региона, экспертов в сфере гражданского общества. Палата осуществляет общественный контроль

³ Система поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций (Министерство экономического развития РФ). – URL: <https://nko.economy.gov.ru/Public/NewsPage/Details?id=239> (дата обращения: 15.11.2025).

деятельности органов власти, готовит рекомендации органам власти по его итогам, проводит экспертизу законопроектов и действующих законодательных актов и др. (подробнее см. Раздел 3, 4, 5).

Особый статус и полномочия определяют положение Палаты как ключевого института развития гражданского общества в регионе. Палата проводит публичные дискуссионные мероприятия по общественно важным проблемам, оказывает методическую помощь воронежским НКО, привлекает их к работе Палаты. Взаимодействие Палаты с органами публичной власти осуществляется как путем участия должностных лиц в заседаниях Палаты, так и путем консультирования членами Палаты специалистов органов власти.



Уникальными полномочиями Палаты, создающие ей дополнительные возможности для влияния на развитие гражданского общества в регионе, является право законодательной инициативы в Воронежской областной Думе. Кроме того, Палата организует формирование общественных советов по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг в сфере культуры,



Пленарное заседание Общественной палаты воронежской области с участием Губернатора Воронежской области А.А. Гусева

¹ Ст. 1, 6. Закона Воронежской области от 16.12.2016 г. №169-ОЗ «Об общественной палате Воронежской области и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов Воронежской области».

охраны здоровья, образования и социального обслуживания, право назначать наблюдателя, при проведении выборов⁴. В соответствии с федеральным законом «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»⁵ Палата организовала конкурс по формированию общественных советов при органах государственной власти Воронежской области: с 2023 г. создано 32 общественных совета при региональных Министерствах и Управлениях (из них 3 совета – в 2025 году).

Центром методической помощи воронежским НКО является АНО «Ресурсный центр поддержки некоммерческих организаций Воронежской области» (далее – Центр). Ежегодно услугами центра пользуются свыше

400 некоммерческих организаций и местных сообществ. На его базе работает единственный в России имущественный склад – место бесплатного хранения имущества общественников, дающего возможность получить необходимое оборудование для своих мероприятий. Благодаря работе Центра и воронежских НКО наша область входит в тройку лидеров регионов Центрального федерального округа по сумме привлеченных средств из Фонда Президентских грантов и количеству выигравших проектов. Этому способствует «Проектная лаборатория», на которой специалисты Центра дают экспертные предложения по разработке и подаче гранта, а также оказывают помощь в сопровождении выигравших грантов.



Ресурсный центр НКО – площадка диалога

⁵ Ст. 13. Федеральный закон «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» от 21.07.2014 № 212-ФЗ.

В 2025 году по-прежнему популярными были проекты Центра: благотворительный фестиваль «Добрый край Воронежский» с участием свыше 100 НКО, местных сообществ и творческих коллективов. Его площадки посетили свыше 10 000 воронежцев и гостей города; премия общественно-государственного признания «Добroneжец», на которую поступило свыше 300 социальных проектов. В 2025 году появилась новая номинация «Семья», направленная на популяризацию семей, занимающих активную общественную позицию. В 2025 году состоялся седьмой выпуск просветительского курса «Инкубатор НКО»: начинающие общественники получили знания по основным аспектам деятельности НКО, познакомились с работой действующих НКО. Большая часть выпускников уже открыла некоммерческие организации, успевшие стать заметными в общественном поле.

Деятельность Ресурсного центра получила признание на федеральном уровне: при поддержке Фонда президентских грантов Центр был определён в качестве оператора масштабной программы, направленной на две взаимосвязанные цели: интеграцию общественных активистов из Донбасса и Новороссии в общероссийское социальное пространство и содействие развитию инфраструктуры некоммерческого сектора на указанных территориях. В рамках данной программы Ресурсным центром, при содействии НКО Воронежской области, был успешно реализован проект «Интеграция новых

субъектов РФ в общественное пространство России». Проектная деятельность была организована по двум ключевым направлениям: образовательно-практический компонент. Тридцать представителей НКО из Донецкой и Луганской Народных Республик, Запорожской и Херсонской областей прошли стажировку в профильных некоммерческих организациях Воронежской области. В ходе стажировок участники получили актуальные знания от экспертов-практиков, ознакомившись с российской моделью функционирования третьего сектора. Второе направление включало в себя экспертно-коммуникационный компонент. Была организована серия выездных семинаров, в которых приняли участие свыше 300 человек на территориях новых субъектов Российской Федерации. Данные мероприятия позволили осуществить передачу опыта и прямую коммуникацию между профессиональными сообществами и привели к следующим результатам: установление прямых профессиональных контактов между представителями НКО Воронежской области и новых регионов. Создание основы для разработки и запуска новых совместных проектов. Получение активистами из новых территорий информации из первоисточников, что послужило стимулом для развития и институционализации местного некоммерческого сектора в соответствии с общероссийскими стандартами и практиками.

В октябре в Воронеже прошел межрегиональный форум «Интеграция воссоединенных регионов в общественное пространство Рос-

сии». Форум собрал участников из 10 регионов, членов Общественной палаты РФ, руководителей ресурсных центров и общественников из Донбасса, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей. Целью Форума было расширение и углубление связей общественников с воронежцами.

В Воронежской области с 2015 реализуется оригинальный механизм государственной поддержки развития *территориального общественного самоуправления* (далее – ТОС). В соответствии с федеральным законом ТОС – самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.⁶ Формат ТОС позволяет гражданам создавать общественные структуры, удовлетворяющие их потребности в повышении комфорта и безопасности проживания.

Финансирование проектов органов ТОС в 2025 г. осуществлялось по итогам конкурсов для органов территориального общественного самоуправления Воронежской области: по итогам конкурса Ассоциации Совета муниципальных образований и конкурса АНО «Образ будущего». Поддержано 254 проекта на общую сумму 240 млн руб.

В 2025 году Ассоциация ТОС и местных сообществ Воронежской области выпустила сборник лучших практик ТОС Воронежской области,

сняты и размещены в группе ВК «ТОС и местные сообщества» 32 ролика о деятельности ТОС, общий охват которых составил более 500 тыс. просмотров. Реализован проект «Квиз для ТОС», направленный на сплочение и объединение активистов ТОС посредством проведения интеллектуальных викторин, посвященных теме 300-летия Воронежской губернии. Участие приняли более 150 активистов ТОС. С августа 2025 года реализуется проект «Школа наставников ТОС», суть проекта – подготовить квалифицированных наставников, способных эффективно работать с сообществами, развивать инициативы и решать актуальные проблемы на местах. Обучение продлится полгода, а наставники получают удостоверение о повышении квалификации государственного образца.

На постоянной основе осуществляется консультационная помощь всем активистам ТОС Воронежской области – помощь с оформлением документов организации, сопровождение проектной деятельности и подготовке документов для участия в региональных конкурсах грантов для органов ТОС, поиске подрядчиков, предоставления отчетности грантооператорам.

В настоящее время органы территориального общественного самоуправления в Воронежской области вовлечены в постоянную проектную работу, участвуют в областных конкурсах поддержки своих инициатив. Такой формат позволил сформировать устойчивое сообщество актива,

⁶ Федеральный закон от 06.10.2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Ст. 27.

способного к эффективному распространению опыта вовлечения жителей региона в благоустройство мест своего проживания.

Особенностью Воронежской области является высокая доля студенческой молодежи: по данным статистики четверть жителей региона – молодые люди в возрасте от 14 до 35 лет. **Для вовлечения молодежи в добровольческую деятельность** и общественные проекты Управление молодежной политики Воронежской области реализует комплекс мероприятий. Количественные результаты работы доступны на платформе ДОБРО.РФ: в Воронежской области насчитывается 76 тыс. волонтеров, более 2 000 организаторов добровольческой деятельности, 15 500 добрых дел, 73 полезных действий. Ежегодно проводятся более 180 мероприятий, в которых принимают участие более 200 000 волонтеров.

Проводится работа по оказанию помощи военнослужащим и членам их семей во всех муниципальных образованиях региона на базе штабов #МЫВМЕСТЕ. Штаб занимается сбором и перераспределением гуманитарной помощи для мирного населения Курской области и участников СВО. В 2025 году в деятельности штаба поучаствовало более 60 волонтеров. Также на территории региона запущен сервис МЫВМЕСТЕ.Логистика, позволяющий волонтерам провозить гуманитарный груз в место назначения по платным дорогам без взимания платы за проезд. За время работы сервиса, было направлено 86 транспортных средств.

Одним из направлений реализации молодежной политики на территории региона является поддержка деятельности молодежных общественных объединений,



Проект «Правовая синергия» направлен на работу с молодёжью

таких как: региональное отделение Общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи «Движение первых» Воронежской области, Воронежское региональное отделение молодежной общероссийской общественной организации «Российские Студенческие Отряды», Воронежское региональное отделение Общероссийской молодежной общественной организации «Российский союз сельской молодежи» и др.

Эффективным механизмом укрепления ценностей коллективизма и трудовой этики стали студенческие трудовые отряды. В 2025 года в Воронежском региональном отделении МООО «Российские студенческие отряды» сформировано 164 отряда, и увеличена численность участников движения студенческих отрядов с 4300 до 5000 человек. Ведется работа штабов студенческих отрядов в 14 образовательных организациях высшего образования, а также 43 профессиональных образовательных организациях региона. Реализовано профессиональное обучение 3000 человек с присвоением рабочей профессии.

Студенческие отряды Воронежской области приняли участие в трудовых проектах в 26 субъектах РФ и 2 странах (Турция, Египет). Победителями Международных и Всероссийских проектов стали 10 отрядов из Воронежской области. Особое внимание уделено работе трудовых отрядов подростков (ТОП) (участники движения до 18 лет): численность направления ТОП – 482 участника. Студенческие отряды

Воронежской области помимо летней трудовой деятельности принимают участие в Гуманитарных миссиях и добровольческих акциях РСО: «Снежный десант» (помощь сельскому населению, объектам социального назначения в уборке снега, благоустройстве территории); ликвидация последствий ЧС на Черноморском побережье; гуманитарная помощь ЛНР/ДНР, поддержка участников СВО и др.

Участников сайта будвдвдвижении.рф от Воронежской области зарегистрировано 232 382 пользователей. Из них 87 831 человек вступили в Движение Первых и могут выбираться в инициативные группы – Советы Первых. В 2025 году было реализовано более 50 проектов по различным направлениям Движения Первых таких как: Военно-патриотическая игра Зарница 2.0; Региональный конкурс активистов «Лидер XXI века»; «Школа актива»; Региональный слет «Хранители истории»; Региональный чемпионат по оказанию первой помощи.

В рамках Университетской смены региональное отделение Движения Первых провело День первых путем проведения игры «Будь в Движении!» и мастер-класс по оказанию первой помощи совместно с представителями Красного креста. Во всех 34 муниципальных образованиях Воронежской области местные отделения Движения первых выступают площадками по реализации направлений и районных мероприятий Движения первых. А первичных отделений в школах, дошкольных образовательных организациях,

молодежных центрах, ВУЗов по Воронежской области и т. д., открыто порядка 800.

За 2025 год было проведено более 30 крупных мероприятий патриотической направленности, в которых приняли участие свыше 200 000 человек. Воронежская область присоединилась к следующим все-российским акциям: Международная акция «Георгиевская лента», Международная акция «Диктант Победы», Всероссийская акция, посвященная Дню России, Международная акция «Свеча памяти», акция «Триколор».

Самыми крупными областными акциями в 2025 году стали проект «Памятные даты», серия интеллектуальных игр патриотической направленности (КВИЗ-марафон) и др.

Финансирование проектов и инициатив гражданского общества в регионе осуществлялось в 2025 г. из разных источников.

В рамках грантовых конкурсов Федерального агентства по делам молодежи («Росмолодежь») в регион было привлечено по итогам конкурсов для физических лиц (по 1-му сезону, по 2-му сезону итоги ещё не подведены) более 1,5 млн руб. В 2025 году в регионе в рамках межрегионального молодежного форума «Молгород» проведен грантовый конкурс от АНО «Образ будущего», по итогам которого были выбраны 8 проектов для финансовой поддержки на общую сумму 999 тыс. руб.

Министерство культуры Воронежской области принимает заявки на конкурс по предоставлению грантов на реализацию проектов в сфере культуры. Объем бюджетных средств, который будет распределен по результатам конкурса, – 400 тыс. рублей. Предельный размер субсидии – 200 тыс. рублей.

Крупнейшим региональным оператором конкурсного распределения грантов для реализации общественных инициатив остается АНО «Образ Будущего», организовавший проведение конкурсов грантов и мини-грантов для ТОС Воронежской области, конкурсов грантов и мини-грантов для СОНКО и конкурс проектов для физических лиц. В июле 2025 г. был утвержден список победителей конкурса проектов СОНКО Воронежской области при софинансировании Фондом президентских грантов: победителями признаны 50 организаций, получившие поддержку на 93 млн руб. Итоги остальных конкурсов ещё не подведены. Весомой частью деятельности АНО «Образ Будущего» стало обучение воронежских общественников проектной деятельности и оформления общественных проектов, а также фандрайзингу⁷.

Высокая культура проектного мышления и организации работы позволила воронежским активистам увеличить объем привлекаемых средств из федерального бюджета на развитие гражданского общества.

⁷ АНО «Образ Будущего» – URL: <https://obraz36.ru> (дата обращения: 15.11.2025).

⁸ Фонд Президентских грантов. – URL: <https://президентскиегранты.рф> (дата обращения: 15.11.2025).

⁹ Президентский Фонд культурных инициатив – URL: <https://фондкультурныхинициатив.рф/?ysclid=mi22l7t5vh323282763> (дата обращения: 15.11.2025).

По итогам конкурсов Фонда президентских грантов в 2025 г. 41 НКО привлекло почти 88 млн руб., что на 13 проектов и 33 млн больше, чем в 2024 г.⁸ В конкурсе грантов Президентского Фонда культурных инициатив победили 20 организаций, получив из федерального бюджета 50 млн. руб. В прошлом 2024 г. Президентский Фонд культурных инициатив отметил только 13 воронежских НКО, получивших 20 млн руб.⁹ Очевидно, что в 2025 году воронежские НКО улучшили качество подаваемых заявок и увеличили объем федерального софинансирования региональных проектов гражданского общества.

Таким образом, результаты всероссийского рейтингования демонстрируют устойчивые позиции Воронежской области в средней группе регионов Российской Федерации. Федеральные эксперты фиксируют высокую устойчивость воронежских НКО. Слабой стороной региональных НКО является ресурсный дефицит, недостаток собственных источников финансирования. Рост объёмов федеральной поддержки не сопровождается сопоставимой региональной финансовой поддержкой. Недостаточная ресурсная автономия проявляется в низких показателях экономического вклада воронежских СОНКО.

Ключевой общественной структурой, обеспечивающей взаимодействие активных жителей Воронежской области, воронежских НКО с органами публичной вла-

сти остается Общественная палата Воронежской области. Результаты работы Палаты в 2025 г. позволили федеральным экспертам по итогам исследования общественных палат всех 89-ти регионов оценить её в группе «демонстрирующих высокий уровень эффективности». Сильные позиции Палата в 2025 г. продемонстрировала в нормотворческой активности и материальной обеспеченности, качестве организационной работы, позволившие ей войти в топ-10 лидеров по двум данным параметрам.¹⁰

«Воронежский дом НКО» (Ресурсный центр) разрабатывает и реализует программы методической поддержки некоммерческих организаций региона, содействует в поддержке и проведении культурных, просветительских, информационных, правовых и благотворительных программ и проектов, вовлекает в совместную деятельность гражданских активистов новых регионов России.

Перспективным форматом совместной деятельности воронежцев стали органы территориального общественного самоуправления. Ежегодный регулярный конкурс финансовой поддержки проектов ТОС создал сообщество ответственных граждан, способных к самоорганизации и самостоятельному решению проблем своих территорий.

Внутренняя доля проживающей в регионе молодежи повышает значимость мероприятий по реализации государственной молодежной

¹⁰ Рейтинг региональных общественных палат 2025 год) // Рейтинги России RAEX. – URL: https://raex-rr.com/NKO/regional_public_chambers/public_chambers_russia/2025/?ysclid=mj4cg8t6k808932051 (дата обращения: 12.12.2025).

политики. Управление молодежной политики Воронежской области реализует системную работу по вовлечению молодых воронежцев в обще-

ственные и волонтерские проекты, обеспечивает создание необходимой инфраструктуры, в том числе за счет средств федерального бюджета.

*Ссылка на telegram-канал Общественной палаты
Воронежской области*



Раздел 2. Год Защитника Отечества – 2025: субъекты гражданского общества в системном взаимодействии с государством

Президент Российской Федерации В.В. Путин объявил 2025 год Годом защитника Отечества. Тематика года не случайна. В 2025 году исполнилось 80 лет Победы в Великой Отечественной войне. «В связи с этим предлагаю объявить 2025 г. Годом защитника Отечества в честь наших героев и участников специальной военной операции сегодня и в память о подвигах всех наших предков, сражавшихся в разные исторические периоды за Родину. Во славу наших отцов, дедов, прадедов, сокрушивших нацизм» (Владимир Путин).

Год стал данью уважения к ратному подвигу всех, кто сражался за Родину в разные исторические эпохи. Тематика года отражает приоритеты современной России, такие как патриотизм, преемственность поколений и уважение к защитникам Родины во все времена.

Воронежская область сейчас находится поблизости от территории проведения специальной военной операции, что отражается на повседневной жизни людей и ставит задачи перед гражданским обществом. В годы Великой Отечественной войны здесь шли тяжелые бои. В течение 212 дней Воронеж, разрушенный нацистами на 95%, так и не был полностью захвачен. Значительная часть Воронежской области была оккупирована, и мирные жители испытали на себе все ужасы оккупации и концлагерей. Их

на территории региона было более пятидесяти: в Острогожском, Россошанском, Кантемировском, Подгоренском, Семилукском, Хохольском и других районах.

Сохранение памяти о героях, освобождавших регион от фашистов, увековечение памяти о тех страшных и героических страницах истории вылилось в совместные дела общества и власти.

Вопросы координации работы региональной власти, муниципальных образований и общественности были поставлены во время встречи 24 января: в администрации Бутурлиновского района состоялась панельная дискуссия «Роль Общественной палаты и Совета муниципальных образований во взаимодействии с гражданским обществом в Год защитника Отечества».

Юбилейная дата создала уникальную возможность для межпоколенческого диалога. Исследования ВЦИОМ, проведенные в апреле 2025 г. показали, что для 98% респондентов сохранять память о Великой Отечественной войне важно, а для 86% из них – очень важно.¹¹ Социологи задавали людям и другие вопросы. Так, 40% опрошенных отметили, что для них Великая Отечественная война связана с гордостью за свою страну, 9% – с победой и непобедимостью народа, 14% – с радостью победы, 11% – уважением к ветеранам, 8% – горечью утраты. Большинство представителей старших возрастных

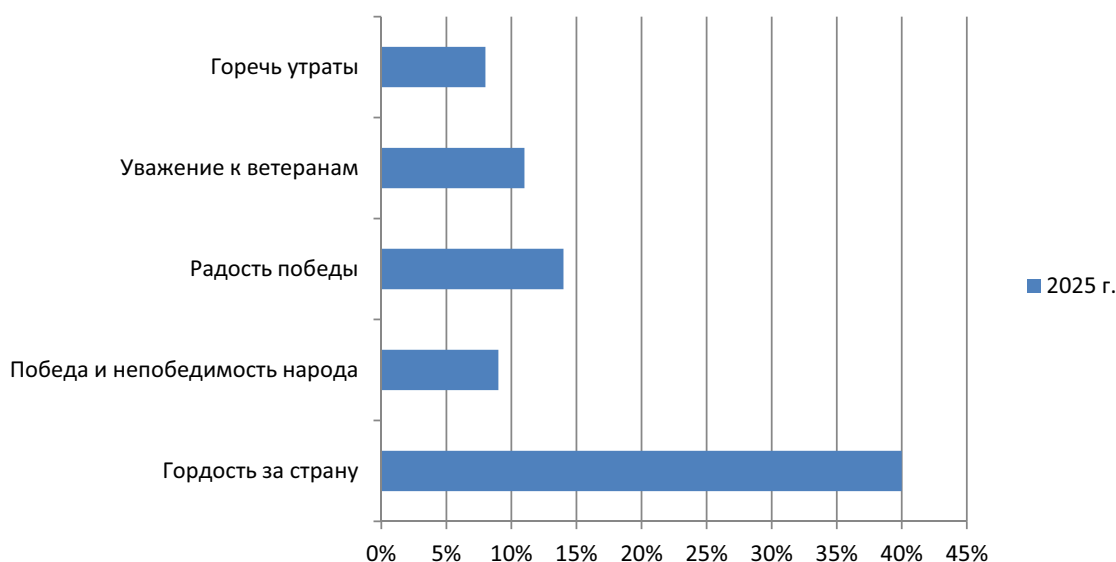
¹¹ <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/velikoi-pobede-80-let>

группах воспринимают День Победы через личные истории, связанные с воевавшими родными. Для молодых же память о Великой Отечественной

войне – коллективное переживание, связанное с исторической памятью, часть национальной идентичности и единства¹².

Диаграмма 2.1.

А что лично для Вас означает Победа в Великой Отечественной войне?
2025 г.



Жители Воронежской области воспринимают День Победы через понятные и конкретные смыслы. Для большинства – 80 лет Великой Победы – памятная дата освобождения от фашизма, символ национального единства и день памяти и скорби. Ценности коллективной рефлексии выходят на первый план, что стимулирует жителей региона к реализации проектов по сохранению исторической памяти, способствует выработке активной гражданской позиции молодёжи. (Диаграмма 2.1.)

На территории Воронежской области с 2015 года осуществляет свою деятельность региональное отделение «ВОЛОНТЁРЫ ПОБЕДЫ», которое в 2025 г. объединяет свыше 52 000 тысяч добровольцев.

Региональный центр Международного волонтерского корпуса 80-летия Победы в Великой Отечественной войне был открыт в Воронеже для подготовки празднования 80-й годовщины Победы. Были открыты муниципальные Центры и штабы в высших и средних профессиональных организациях по подготовке добровольцев по сопровождению ключевых мероприятий года в рамках Международного волонтерского корпуса 80-летия Победы в Великой Отечественной войне. Всего открыто 34 муниципальных центра и 17 центров в образовательных организациях, в 64 школьных отряда, которые объединили более 35 000 добровольцев.

¹² <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/velikoi-pobede-80-let?ysclid=mhm2j6mn1k191420422>

Диаграмма 2.2.

В этом году Россия отметила юбилей – 80 лет Победе в Великой Отечественной войне. Что лично для вас означает эта дата? Отметьте не более 3 пунктов.



«Волонтеры Победы» – заметное и активное движение, охватывающее широкий спектр вопросов, связанных с сохранением памяти Победы в Великой Отечественной войне. Однако в регионе действуют и другие общественные структуры, включенные в процессы сохранения исторической памяти и поддержки сегодняшних героев Отечества.

Стоящие перед обществом задачи в год Защитника Отечества предполагали и тесное взаимодействие гражданского общества с государством. По ряду направлений это взаимодействие было наиболее результативным. Третий субъект межсекторного партнерства – бизнес – также стал активным участником реализации различных проектов.

Общественные объединения проводили масштабную работу по нескольким направлениям:

1. Помощь и поддержка участников Великой Отечественной войны. Всё меньше остается живых ветера-

нов Великой Отечественной войны. Социологические исследования показывают, что молодёжь часто воспринимает ветеранов как представителей легенды о прошлом. В то же время сохраняется высокий интерес к сохранению памяти о своих родственниках – ветеранах Великой Отечественной войны и желание встретиться с ещё живущими ветеранами. В значительной степени этим обусловлено активное участие молодёжи в волонтерских движениях, направленных на поддержку ветеранов и сохранении памяти о подвигах героев Великой Отечественной войны. Такие акции, как высадка деревьев в честь юбилея Н.Н. Борисова или возложения цветов, находят живой отклик у молодёжи. Центр поддержки и развития добровольчества «Волонтеры Воронежа», объединяющий молодёжь от 14 до 18 лет, регулярно организует поздравления ветеранов с памятными днями, оказывает им различную помощь.

Волонтерское сопровождение Всероссийской акции «Красная гвоздика» позволило добровольцам раздать около 8 500 значков красной гвоздики и собрать более 598 000 рублей пожертвований на помощь ветеранам Великой Отечественной

войны на приобретение медицинского оборудования и иной продукции, необходимой для улучшения или поддержки состояния здоровья ветеранов. Заявки принимались через Благотворительный фонд «ПАМЯТЬ ПОКОЛЕНИЙ».



Чествование ветеранов Великой Отечественной войны

2. Восстановление, реконструкция памятников Великой Отечественной войны, уборка прилегающей территории. Основная работа по реконструкции и восстановлению военных мемориалов была проведена муниципальными органами власти, на неё выделялись средства из регионального бюджета в рамках региональной программы «Создание, реконструкция и благоустройство военно-мемориальных комплексов и воинских захоронений на территории Воронежской области». Также средства выделялись из бюджетов районов, сельских поселений и спонсорами. Например, в Кантемировском районе расположены 80 военно-мемориальных объектов, из которых 24 – воинские захоронения, где покоится прах около 7 тысяч солдат и офицеров. Среди последних обновлений – установка «Стены памяти» с

фотографиями почти 150 земляков-участников Великой Отечественной в селе Писаревка. В селе Митрофановка вместо обелиска 1968 года открыли памятный камень на месте казни в 1942 году более 30 подпольщиков – членов партизанского отряда «Внезапный». В Острогожском районе расположены 64 военно-мемориальных объекта. На всех мемориалах шло восстановление и косметический ремонт. В ряде сёл были установлены новые мемориальные объекты.

Общественники приняли активное участие в подготовке мемориалов к 80-летию Победы. В сентябре 2024 г. в селе Костёнки Воронежской области установили памятный знак в честь бойцов 141-й стрелковой дивизии РККА. Мемориал посвящён ожесточённым боям за плацдарм на западном берегу реки Дон в августе 1942 года.

Памятный знак был установлен Воронежским отделением ВООПИиК (Все-российское общество охраны памятников истории и культуры) в рамках проекта «Тропа мамонта» при поддержке Правительства Воронежской области и АНО «Образ Будущего». В 2025 г. ВООПИиК и активисты продолжили благоустраивать мемориал.

Памятный знак на месте линии окопов времен Великой Отечественной войны установили в лесном массиве рядом с поселком Теллермановским в Воронежской области. Это была общественная инициатива.

Важную роль отводят жители региона поддержанию мест исторической памяти (см. Диаграмма 2.1). Функция мест памяти – сохранять память группы людей. Местами памяти могут стать люди (герои), события, предметы, здания, книги, песни или географические точки, которые «окружены символической аурой». Французский историк П. Нора¹³, предложивший концепцию «мест памяти», отмечал, что оно должно иметь три основные характеристики: материальную, символическую и функциональную. Памятные места, мемориалы, таблички имеют символический характер, они транслируют смыслы, то есть не только историю событий, но и эмоциональные переживания, которые позволяют объединять людей вокруг памятных мест и ритуалов. Таким современным ритуалом стало разворачивание многометрового флага России в знаковые даты – День России, День народного единства, День российского флага.

Эти мероприятия несут сильный эмоциональный заряд, демонстрируют любовь к России, патриотизм и общероссийскую идентичность.

Вместе с тем исследования показывают, что люди обращают внимание на скорбные страницы Великой Отечественной войны, которые не следует забывать. Респонденты отмечали, что нельзя превращать память о Великой Отечественной войне в шоу.

Важность проведения параллелей между историей Великой Отечественной войны и СВО рассматривается жителями Воронежской области как необходимая составляющая не только сохранения памяти, но и анализа, оценок происходящих процессов.

Появляются новые места памяти, которые объединяют эти две страницы истории. Памятник в честь воинов Великой Отечественной войны и современных бойцов-участников СВО открыли в Нововоронеже в преддверии 80-летия Победы. Он установлен рядом с главным военным мемориалом города «Звезды Славы» в том месте, где в годы Великой Отечественной войны проходила линия обороны 141 стрелковой дивизии. А на территории атомной станции прошла выставка «Малая родина: история победы и покорения атома». На 29 фотографиях сотрудники станции, которые являются членами поискового отряда «Пересвет», воссоздали сцены военной жизни и быта бойцов Красной Армии в окрестностях Нововоронежа, где в годы Великой Отечественной войны проходили бои.

¹³ Сабанчеев Р.Ю. Концепция «мест памяти» Пьера Нора как способ исторической реконструкции // Гуманитарные исследования в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке. 2018 // <https://cyberleninka.ru/article/n/kontseptsiya-mest-pamyati-piera-nora-kak-sposob-istoricheskoy-rekonstruktsii>

Формирование у молодёжи гордости за прошлое своей страны не ограничивается только уроками «О важном», но и имеет деятельностное измерение. Члены Юнармии, Волонтеры Победы, члены патриотических объединений, инициативные граждане организовывали и участвовали в субботниках на воинских мемориалах к памятным датам сражений, государственным праздникам и вне конкретных дат. В субботниках принимали участие и члены ТОСов, студенческие клубы. В рамках благоустройства памятных мест и воинских захоронений Волонтерами Победы проведено 44 субботника в Воронеже и Воронежской области, где добровольцы благоустроили памятные места и захоронения, а также привели в порядок прилегающую к ним территорию.

Импульс, заданный присвоением году статуса Года защитников Отечества, дал начало многим проектам и инициативам жителей. Большинство памятников, памятных табличек, муралов – инициативы жителей, спонсорами которых выступали бюджеты, грантовые платформы, предприниматели и сами жители, собиравшие деньги на реализацию своих идей.

3. Увековечивание памяти героев.

Активное участие в сохранении памяти об участниках Великой Отечественной войны принимают поисковые объединения. Например, ВРОО Историко-патриотическое поисковое объединение «Дон». Они не только помогают восстановить имена погибших в годы Великой Отечественной войны бойцов и мирных жителей, но и передают находки в музеи и экспозиции. В Кантемировке экспозиция

техники в парке Победы пополнилась башней танка КВ-1, найденной кантемировским поисковым клубом подводного плавания.



Памятный стенд по дороге на Кантемировку

Активисты из Кантемировки установили памятные стенды на дороге около поворота на хутор Васильевку, где был совершен двойной танковый таран 15.01.1943 г. Это событие не имело аналогов в Воронежской области, да, пожалуй, и в истории Великой Отечественной войны в целом. Установка мемориальных табличек была инициирована Кантемировской общественной организацией поисковиков «Живая Память» и осуществлена при поддержке Богучарского поискового отряда «Память» на деньги, собранные кантемировцами.

Таких примеров много. Они отражают масштаб вовлеченности и готов-

ности к увековечиванию героических и трагических событий Великой Отечественной войны.

За годы Великой Отечественной войны погибло 311 тыс. воронежцев – обо всех этих людях написано в Книге памяти региона. Поисковые работы продолжаются. К ней подключаются даже ветераны. Николай Николаевич Борисов, легендарный герой Воронежской области, участвовавший в её освобождении в составе танкового корпуса, которому исполнилось 101 год в 2025 г., участвует в процессе увековечивания памяти героев, а также частей и соединений, которые обороняли Воронеж в годы войны. В 2025 г. ему с группой из 4 человек удалось увековечить память 250 человек.¹⁴

4. Мероприятия, посвященные памяти жертв фашистских концлагерей и жертв нацизма.

В Воронежской области, где часть территории была оккупирована фашистами в годы Великой Отечественной войны, люди сохраняют память о тех ужасах, что пережили их бабушки и дедушки.

В мае 2023 года Воронежский областной суд признал геноцидом злодеяния немецко-фашистских оккупантов в годы Великой Отечественной войны по отношению к мирным жителям Воронежской области.

За время оккупации Воронежской области фашистами было уничтожено 198 тысяч человек, согласно выводам Воронежского областного суда на процессе по геноциду.¹⁵

В селе Чистая Поляна Рамонского района 16 сентября 2025 г. открыли мемориальный комплекс «Концлагеря Задонья». Объект создали на месте, где в годы Великой Отечественной войны находился один из нацистских лагерей. Мемориальный комплекс родился из школьного проекта. Опираясь на исследовательскую работу ученицы чистополянкой школы Ю. Шевелюхиной и руководителя школьного музея О. Болотовой, участники поискового отряда «Искра» Рамонского лицея им. Е.М. Ольденбургской Н. Репникова, Д. Шеховцова, Е. Дьячищенко под руководством учителя истории Т. Беспрозванной и руководителя школьного краеведческого музея В. Смирновой, разработали проект «Забвению не подлежит» по установлению мест памяти геноцида на территории Чистополянского сельского поселения. К реализации проекта подключились органы власти, Сбербанк, выступивший меценатом, творческие люди.



Историко-мемориальная экспедиция проекта «Непобежденный Воронеж»

¹⁴ В Воронеже открылся волонтерский корпус 80-летия Победы в Великой Отечественной войне // <https://riavrn.ru/stories/v-voronezhe-otkrylsya-volonterskij-korpus-80-letiya-pobedy-v-velikoj-otechestvennoj-vojne/?ysclid=mhnywbvyhd579202763>

¹⁵ <https://communa.ru/obshchestvo/v-posyelke-kurbatovo-otkryt-pamyatnyy-znak-v-chest-uznikov-kontslagerey/?ysclid=mhnx1zwt85615750911>

Увековечивание памяти о жертвах концлагерей и других зверств нацистов не ограничивается установкой памятников. В 2025 г. в рамках большого проекта «Непобежденный Воронеж» при поддержке Президентского фонда культурных инициатив прошла историко-мемориальная экспедиция, направленная на запись воспоминаний узников концлагерей Воронежской области, свидетелей реальной истории. Были организованы выезды в Семилукский, Каменский, Верхне-мамонский, Россошанский, Богучарский, Нижнедевицкий, Острогожский, Кантемировский, Подгоренский и Хохольский районы, туда, где находились концлагеря. Участники взяли 12 видео интервью у детей войны и узников нацистских концлагерей, которые были опубликованы в социальных сетях. Свыше 110 тысяч человек посмотрело эти ролики.

5. Сохранение исторической памяти – через научную и образовательную работу. Самым масштабным и значимым направлением стала просветительская работа. В рамках просветительской работы проходили лекции Российского Общества «Знание», цикл лекций на различных площадках в рамках проекта «Непобежденный Воронеж». Активно включились Волонтеры Победы при поддержке Областного молодежного центра. Проведена серия интеллектуальных игр РИСК (Разум. Интуиция. Скорость. Команда.) и исторических уроков, приуроченных к памятным датам Великой Отечественной войны 1941–1945 годов. Всего проведено 72 игры и 27 уроков, которые объединили более 40 000 человек. Игры

рассчитаны на просвещение граждан о фактах и событиях времен Великой Отечественной войны, а также вкладе граждан в её Победу.

Воронежское региональное отделение Российского общественного благотворительного фонда ветеранов войны, труда и Вооруженных Сил проводило просветительские мероприятия с молодёжью и людьми серебряного возраста в Воронеже и районах области.

Просветительские мероприятия должны опираться на прочный теоретический фундамент и научные факты. Защита исторической памяти предполагает ответственный подход к изучению истории, отказ от манипулирования фактами, научную объективность. Осмысление итогов Второй мировой войны, научно-изыскательная работа были представлены на Всероссийской научно-теоретической конференции «Проблемы коллаборационизма и истории движения Сопротивления периода Второй мировой войны в условиях современной борьбы идей», которая прошла в Воронеже 15–16 мая. Организаторами выступили Общественная палата Воронежской области, Военный учебно-научный центр Военно-воздушных сил «Военно-воздушная академия имени профессора Н.Е. Жуковского и Ю.А. Гагарина», Институт всеобщей истории и Институт славяноведения Российской академии наук. Член Общественной палаты Воронежской области профессор Б.Я. Табачников стал идейным вдохновителем и организатором конференции.

В 2025 году член Общественной палаты Воронежской области А.В. Кирнос совместно с В.А. Колесниковым и А.П. Нахимовым подготовили к

изданию монографию «Трудный путь к Победе: особенности организации и функционирования органов и войск НКВД СССР на территории Воронежской области в 1941 – 1943 гг.».

6. Гражданско-патриотическое воспитание, и просветительские мероприятия. Гражданско-патриотическое воспитание молодёжи не ограничивалось только лекциями и встречами. Были организованы выставки (Проекты «Я – наследник героев», «Непобежденный Воронеж», «Преступления, о которых нельзя забыть», «Без срока давности», «Люди новых регионов», «Военные преступления киевского режима в Курской области и в Донецкой Народной Республике. Материалы Международного общественного трибунала по преступлениям украинских неонацистов»).

Традиционные акции – акция «Георгиевская лента» и «Красная гвоздика» стали символом Дня Победы.

На 350 точках раздачи лент гражданам было выдано более 250 000 георгиевских лент с целью сохранения исторической памяти и напоминания о тех подвигах, которые привели Красную армию к Победе в Великой Отечественной войне, а также информационный буклет с рекомендациями, как правильно обращаться с Георгиевской лентой. В школах провели уроки «Георгиевская лента – символ воинской славы».

В рамках проходившего при поддержке Губернатора Воронежской области в Воронеже масштабного Форума «Сообщество», организованного совместно региональной Общественной палатой и Общественной палатой Российской Федерации, было много тематических площадок, направленных на развитие гражданского общества, сохранение исторической памяти и гражданское просвещение. Это площадки: «Патриотизм.



Молодёжь. Будущее России», «Комплексная система поддержки участников СВО и их семей: от правовой защиты до социальной стабильности», «300 лет Воронежской губернии. История и современность», «Духовное и культурное наследие России, как ключевой фактор формирования и развития современного российского общества», «Многонациональный народ России. Роль гражданского общества в реализации государственной национальной политики», «Общие тренды развития НКО в Российской Федерации и их воплощение в воссоединённых субъектах Российской Федерации» и другие.

Просветительские мероприятия являются самой предпочтительной

формой сохранения памяти о Великой Отечественной войне, согласно опросу общественного мнения.

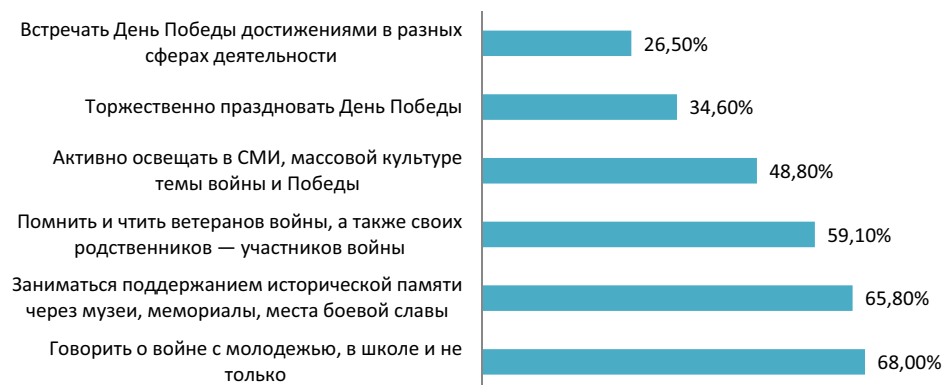
Просветительские мероприятия не ограничиваются освещением исторических событий. Они направлены и на получение необходимых сегодня навыков (оказание первой помощи, обучение управлению БПЛА, ориентированию, 3-d моделированию, профилактике экстремизма и др.).

Консолидация общества вокруг 80-летия Победы отражает солидарность общества в годы Великой Отечественной войны и служит стимулом к консолидации в современных условиях. В том числе в рамках волонтерской помощи фронту.

Диаграмма 2.6

Что нужно делать для сохранения памяти о Великой Отечественной войне? (%)

Что нужно делать для сохранения памяти о Великой Отечественной войне?



6. Волонтерская Помощь фронту и семьям участников СВО. Сложно описать, подсчитать и оценить вклад гражданского общества в помощь бойцам, находящимся на СВО, их семьям и жителям Курской и Белгородской областей, которые оказались под ударом украинских формирований. Освобождение оккупированной части

Курской области вызвало оптимизм, как у беженцев, так и у всего населения региона. В то же время, осознание сохранившейся угрозы в виде обстрелов, минных полей и масштабных разрушений, способствовало сохранению постоянной помощи и поддержки пострадавшим жителям Суджанского и других районов Курской области.



Выставка предметов, которые производятся волонтерами для помощи фронту

В 2025 г. волонтерская помощь претерпела качественные изменения.

1) Выстроились горизонтальные связи в волонтерском движении (между НКО, инициативными группами, местными сообществами). По инициативе Правительства Воронежской области сформирован региональный Совет по волонтерской поддержке СВО. Образование Совета усилит сотрудничество волонтерских групп.

Совместные закупки, доставки попутных грузов, поддержка в перераспределении помощи по конкретным заказам военных и другие возможности сотрудничества позволяют качественнее и быстрее реагировать на запросы военных. Налажено взаимодействие между «народным военным промом» и волонтерскими сообществами.

2) Государство обратило внимание на волонтеров и наряду с ужесточением контроля за их деятельностью, были приняты некоторые меры поддержки волонтеров. Например, регистрация поездки с волонтерским грузом позволяет экономить на платных дорогах.

3) Меняется характер волонтерской помощи. Если в начале создания волонтерских групп всё приходилось осваивать с нуля, закупать у предприятий, то сегодня «народный военпром» многое научился делать самостоятельно. Это не только маскировочные сети, которые плетут во многих учреждениях (и создана карта мастерских, куда могут прийти люди), но и технические разработки (дроны, РЭБы, автоматизированные тележки и многое другое). Сейчас в регионе насчитывается не менее 40 тыс. добровольцев, поддерживающих участников СВО на постоянной основе.

К примеру, при координации Совета по волонтерской поддержке СВО и поддержке Правительства области в День России только в одну воинскую часть был поставлен груз на 20 млн. рублей.¹⁶

Сегодня в регионе действует 57 направлений помощи участникам СВО и их семьям. Речь идёт о содействии в обучении, лечении, трудоустройстве и психологической реабилитации. Одна из ключевых задач – помочь ветеранам адаптироваться к мирной жизни. Для этого в области реализуются проекты «Будем жить» и «Вместе рядом». Работает система социальных коор-

¹⁶ В Воронежской области более 40 тыс. волонтеров участвуют в поддержке СВО // РБК // <https://chr.plus.rbc.ru/news/68e62ebb7a8aa9a75839490a7ysclid=mj39k7lqjv223676521>

динаторов: уже сформировано 19 362 социальных паспорта семей, оказано более 46 тысяч адресных услуг.¹⁷

Комитет семей воинов Отечества оказывает юридическую и психологическую помощь семьям участников СВО. В 2025 г. был запущен проект «Время героинь», где жены участников СВО получают новые компетенции, которые позволили бы открыть свое дело или трудоустроиться в органы власти.

Взросший масштаб помощи привёл к новым сложностям. Введение нового законодательства, направленного на борьбу с мошенниками, вызвало блокировки карт, на которые идет сбор денег.¹⁸ Сборы стали идти сложнее. Социология, представленная на Форуме «Сообщество» в Воронеже, показала, что это общероссийский тренд.

Рост числа форумов, онлайн мероприятий, встреч, обучающих программ приносит пользу для формирования горизонтальных связей, получения новых знаний и компетенций, но отрывает время от основных задач – помощи фронту.

Длительный характер СВО, постоянное напряжение, трагические новости о гибели бойцов, с которыми поддерживали связь, приводит к эмоциональному выгоранию волонтеров.¹⁹

Согласно исследованиям, представленным директором Центра исследований гражданского общества и некоммерческого сектора НИУ ВШЭ И. Мерсияновой, помощь участникам СВО находится на 4 месте по

приоритетам помощи россиянам – после помощи больным детям, пожилым людям и животным. В Воронежской области – на втором месте (42,2%) уступая по приоритетам уходу за пожилыми людьми и инвалидами (48,3%). При этом 8,5% респондентов заявили, что выступали инициаторами помощи участникам СВО. Помощь оказывают Общественная палата Воронежской области и муниципальные Общественные палаты, Комитет семей воинов Отечества, НВП «Рокот – Воронеж», Народный фронт, Золотые руки ангела, Воронеж Z, Калибр 36, Боевые светлячки, Собачье дело, Казачьи организации, Мастерская масксетей, Тепло наших рук, ZOV Родины, Национальная палата при Губернаторе Воронежской области и многие другие организации.

Наряду с помощью фронту, растет волонтерская помощь вернувшимся участникам СВО, да и сами они включаются в волонтерскую деятельность. Различные некоммерческие организации включились в подготовку людей по оказанию первой помощи – ЦНВПГ «Рокот – Воронеж», Красный крест, ВРО Общероссийской общественной организации «Российское общество первой помощи» и другие.

Роль общественников в сохранении памяти о Великой Отечественной войне трудно переоценить. В рамках многочисленных общественных акций, проводимых институтами гражданского общества, повышается степень взаимодействия и уровень доверия между властью и обществом. Представители гражданского общества ставят актуальные

¹⁷ <https://novostivoronezha.ru/2025/08/26/326276>

¹⁸ <https://www.oprf.ru/news/kak-volonteru-ne-soyti-za-moshennika>

¹⁹ <https://dobro.ru/event/11286297?ysclid=mj3cbewrg2393212819>

задачи, связанные с защитой исторической памяти, сохранении культурного наследия, патриотического воспитания, актуализации вопроса коммеморации защитников Отечества разных исторических эпох. Деятельность гражданского общества направлена на решение наиболее значимых для людей вопросов, что помогает расстановке приори-

тетов и оптимизации взаимодействия гражданского общества, государства и бизнеса.

Гражданское общество обладает значительным потенциалом в деле культурно-исторического просвещения населения и консолидации населения страны вокруг общей памяти о великом подвиге народа.



На форуме «Сообщество» обсуждались актуальные вопросы помощи СВО и влияние СВО на жизнь общества

Раздел 3. Общественный контроль — новый стандарт отношений государства и гражданского общества

Одиннадцать лет назад Государственной Думой был принят базовый федеральный закон № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».²⁰ Закон установил правовые основы организации и осуществления общественного контроля над деятельностью органов власти всех уровней и иных органов и организаций, осуществляющих отдельные публичные полномочия. Фактически закон дал гражданскому обществу инструмент контроля над деятельностью власти. Главным приоритетом этого контроля выступает защита прав человека и общества, реализация инициатив и оптимизация управленческих процессов. В условиях высокой неопределенности и появления новых рисков, общественный контроль позволяет совместно с властью решать возникающие проблемы с учетом интересов тех социальных групп, которые эти проблемы затрагивают, проводить общественную экспертизу, чтобы вовремя обратить внимание на риски в принятии решений и дать рекомендации, как можно оптимизировать процесс, чтобы защитить права человека и усилить общественную безопасность. Общественный контроль способствует легитимации власти и не случайно осуществляется в самых чувствительных для общества сферах – выборы, социальная сфера, законодательство,

контроль над состоянием инфраструктуры и, конечно, вопросы защиты высокого качества жизни людей.

Основными субъектами общественного контроля, в соответствии с федеральным законом, выступают Общественные палаты всех уровней и общественные советы при органах власти.

В соответствии с федеральным законом, Общественная палата Воронежской области организует конкурс по формированию общественных советов при органах государственной власти Воронежской области. В 2025 г. действует 32 общественных совета при исполнительных органах власти, три из них были созданы непосредственно в 2025 г. – Общественные советы при Министерстве внутренней политики, Министерстве региональной безопасности и Управлении молодежной политики. Созданы 4 общественных совета по независимой оценке качества. Члены общественных советов – неравнодушные люди, обладающие высокими компетенциями в тех вопросах, которыми занимаются профильные органы власти. Всего в Воронежской области в 2025 г. 313 членов общественных советов и 23 человека – члены советов по независимому контролю качества.

Общественные советы (ОС) и общественные советы по независи-

²⁰ Федеральный закон «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» от 21.07.2014 № 212-ФЗ.

мой оценке качества (НОК) – институты общественного контроля, целью которых является повышение качества жизни населения Воронежской области.

Сложно пока назвать общественные советы активным институтом общественного контроля. В большей степени пока идёт координация и формирование портфеля дел, которые входят в компетенции ОС. Наиболее активны те советы, которые уже действуют не первый год. Например, Общественный совет при Министерстве образования регулярно проводит заседания, в повестке которых наболевшие вопросы, многие из которых инициируются членами Совета или приходят в обращениях граждан. Здесь вопросы обучения детей с ОВЗ, правила контроля прохода детей на ЕГЭ, школьное питание и многие другие. Активно работал ОС при Управлении молодежной политики Воронежской области. Согласно утвержденной стратегии реализации молодежной политики РФ до 2030 года, приоритеты молодёжной политики – развитие традиционных духовно-нравственных ценностей и патриотическое воспитание, создание для молодых семей благоприятных условий, направленных на повышение рождаемости, и формирование ценностей семейной культуры, профессиональное развитие молодёжи, содействие её занятости и другие. Назначение Общественного совета – контроль над реализацией молодежной политики в регионе и анализ ее дефицитов. Кроме того, ОС участвует в проведении экспертизы выпускаемых управлением нор-

мативно-правовых актов. Члены ОС приняли участие в стратегической сессии, организованной Ассоциацией Добро.рф. При поддержке Минэкономразвития России, Росмолодежи и Общественной палаты Российской Федерации было организовано проведение стратегических сессий в субъектах России в целях формирования предложений по достижению национальной цели – вовлечь 45% молодежи в добровольческую (волонтерскую) и общественную деятельность, а также в план мероприятий Концепции содействия развитию добровольчества (волонтерства) до 2030 года.



*Обучение членов Общественных советов
в Общественной палате
Воронежской области*

Другие ОС подключаются к мониторингам национальных проектов, благоприятной среды и новых документов стратегического развития. Общественные советы взаимодействуют в своей работе с Общественной палатой Воронежской области и органами государственной власти.

Законодательство позволяет гражданам использовать инструмент общественного контроля для взаимодействия структур гражданского общества с органами государствен-

ной и муниципальной власти. В силу присущих ему качеств институт общественного контроля считают уникальным феноменом: именно общественным палатам доступен контроль над деятельностью публичных органов власти. Надо отметить, что общественный контроль не ограничивается исключительно деятельностью общественных палат или общественных советов, к его реализации подключаются СМИ, различные НКО, активисты, общественные наблюдатели на выборах.

Наиболее эффективно общественный контроль, реализуется через формы деятельности региональных и муниципальных общественных палат. В этом формате он выполняет несколько ключевых функций: площадка для взаимодействия представителей гражданского общества и органов власти, инструмент прямой обратной связи от общества и ретрансляция решений власти обществу, экспертная поддержка органов власти и местного самоуправления, выявление новых общественно-значимых вопросов.

Основные направления развития системы общественного контроля в 2025 г.:

- ✓ Мониторинг соблюдения избирательных прав граждан и участие в наблюдении за избирательным процессом. В качестве наблюдателей на выборах участвуют выдвинутые общественной палатой Воронежской области граждане. В Воронежской области Общественный штаб наблюдения за выборами был создан ранее и в 2025 г. продолжил свою работу с некоторыми изменениями в составе.



- ✓ Мониторинг развития законодательства. Общественная палата на системной основе участвует в этом процессе, проводит общественную экспертизу проектов нормативных правовых актов, имеющих высокую социальную значимость.
- ✓ Мониторинги хода реализации национальных проектов в Воронежской области. Члены Общественной палаты присутствуют на заседаниях по реализации национальных проектов, а также осуществляют выездные проверки различных объектов (например, при приемке дорог присутствует председатель комиссии по дорогам, транспорту, безопасности и противодействию коррупции – А.Г. Лунгу).
- ✓ Мониторинги социально-значимых направлений деятельности органов власти, различных учреждений и организаций. Общественная палата Воронежской области проводила мониторинги школьного питания, первичного звена здравоохранения по туризму, доступности пришкольных территорий, мониторинг благоустройства набережной, мониторинг детских оздоровительных лагерей.



- ✓ Стратегические сессии и экспертные площадки обсуждения проектов федеральных нормативных актов, областных законопроектов.
- ✓ Участие в деятельности конкурсных комиссий. (Например, в составе выездной комиссии конкурса «Самое красивое село» принимала участие член Общественной палаты В.В. Черникова).

Значимое место в общественном контроле занимает мониторинг за соблюдением избирательных прав граждан и общественное наблюдение на выборах. В 2025 г. в Воронежской области проходили выборы в Областную и Городскую думы. Также прошли и муниципальные избирательные

кампании. Всего – 384 избирательные кампании областного и местного уровня, общее число распределяемых мандатов – 3679. За процессом голосования наблюдали 7000 наблюдателей от разных субъектов наблюдения. Из них 1700 – от Общественной палаты Воронежской области.



Видеонаблюдение – важный формат общественного наблюдения за выборами.

Общественный штаб по наблюдению за выборами в 2025 г. продолжил свою работу под руководством Лобаса Ильи Михайловича, главная цель которого – контроль за чистотой, прозрачностью и законностью electoralного процесса, гарантии избирательных прав граждан.

Профессиональной командой было обучено 1700 наблюдателей, которые осуществляли наблюдение на каждом из участков Воронежской области. В Общественной палате был открыт Центр общественного наблюдения за процессом голосования (ЦОН). Любой гражданин мог прийти в ЦОН и наблюдать в процессе реального времени, что происходит на участке.

В Штаб общественного наблюдения вошли члены ОП ВО и эксперты в области избирательного процесса. Это помогло оперативно реагировать на нештатные ситуации, давать грамотные ответы на обращения избирателей.

Открытость избирательного процесса обеспечивалась размещением информации с избирательных участков от общественных наблюдателей. Общественный штаб активно взаимодействовал с общероссийским сервисом, созданным ведущими общественными организациями для наблюдения за выборами. Каждый общественный наблюдатель имел возможность отправлять достоверную информацию о том как проходят голосования. Всего на карту портала Независимого общественного мониторинга (НОМ) поступило свыше 13 тыс. сообщений. В Общественной палате региона в период наблюдательной кампании была организована телефонная Горячая

линия, в ходе которой эксперты и юристы консультировали граждан по всем возникающим вопросам.

Общественное наблюдение за электоральным процессом не ограничивается только днями непосредственного волеизъявления граждан, но и осуществляется на протяжении всего электорального цикла. Отслеживаются новеллы в законодательстве, процесс выдвижения и регистрации кандидатов, агитации, голосования и установления результатов. В период наблюдательной кампании при возникновении нештатных ситуаций оперативно реагируют Штаб и Комиссия по наблюдению за избирательным процессом Общественной палаты.

Одним из важнейших направлений общественного контроля остается экспертиза нормативно-правовых актов, как федерального, так и регионального уровня. Наибольший интерес вызвали про-



Обучение общественных наблюдателей

екты закона Воронежской области о добровольных народных дружинах и постановления правительства Воронежской области «Об утверждении Порядка создания и функционирования туристско-рекреационных кластеров Воронежской области». Эти нормативно-правовые акты затрагивают общественные интересы, поэтому к экспертизе отнеслись очень ответственно, как и ко всем остальным экспертизам. Проходила экспертиза в сфере антикоррупционного законодательства.

Комиссии Общественной палаты продолжают мониторинги хода реализации национальных проектов в Воронежской области. Продолжается активная реализация национального проекта «Инфраструктура для жизни», который стартовал в январе 2025 года и нацелен на улучшение условий жизни людей и связности территорий России, в том числе дорог в регионах. В Воронежской области проект уже реализуется в Павловском, Калачеевском и Верхнемамонском районах. Учитывая значительные вложения и внимание со стороны государства, важным аспектом является общественный контроль за выполнением работ. Общественная палата Воронежской области активно участвует в процессе контроля над исполнением дорожных работ. Общественники активно включаются в общественный контроль над реализацией и других национальных проектов.

Особое внимание в 2025 г. уделялось мониторингу различных

социально-значимых вопросов. Увеличилось количество направлений мониторинга и их масштаб.

В 2025 г. проходили следующие мониторинги:

1) Мониторинг «Качества предоставления горячего питания в образовательных учреждениях в 2024–2025 гг.», инициированный комиссией по образованию и науке Общественной палаты Воронежской области в два этапа:

- ✓ опроса родительского сообщества Воронежской области;
- ✓ выездные проверки общеобразовательных учреждений.



Опрос родительского сообщества состоялся с ноября 2024 по март 2025 г. В анкету было включено 18 вопросов, касающихся места приема пищи, характеристики блюд, качества и ассортимента блюд, а также вопросы организации питания. Респондентами стали 64 015 роди-

телей из всех районов Воронежской области.

Второй этап – выезды членов Общественной палаты в школы. Особое внимание было уделено тем школам, где анкетирование родителей показало проблемы.

Выездные проверки были организованы с марта по май 2025 г. в школы города и области; исследовано питание в 162 – х общеобразовательных учреждениях (проверено школ г. Воронеж (выезды) – 31, проверено школ Воронежская область (выезды) – 131). По итогам мониторинга был сформулированы рекомендации для органов власти, направленные на улучшение питания детей. В том числе – уделить внимание оборудованию в школах доступа к бесплатной и чистой воде; проверить ассортимент школьных буфетов и вендинговых автоматов, убрав вредную продукцию; скорректировать меню с учетом полезности продуктов и вкусов детей. В ходе мониторинга было видно, что в системе школьного питания произошли изменения к лучшему. В том числе в отношении качества сырья, удобства мест приёма пищи, ассортимента буфетов.

На основании мониторинга в Общественной палате прошел круглый стол о внедрении в школы и домашнее питание полезных продуктов (из амаранта).

2) Мониторинг организации летней оздоровительной кампании в Воронежской области в 2025 году. Целью мониторинга было оценить качество услуг, предоставляемых для детей, включая питание, орга-

низацию досуга, безопасность, а также условия нахождения ребенка в лагере, материально – техническое оснащение лагеря. Члены Общественной палаты проехали по детским лагерям, посмотрели, как живут дети, поговорили с ними, попробовали еду, посмотрели спортивные площадки, игровые зоны. И по итогам масштабного мониторинга были сформулированы предложения по каждому детскому лагерю, с учетом тех проблем, которые были выявлены общественниками. Эффективность мониторинга подтверждается предыдущими мониторингами. Ситуация в детских лагерях изменилась к лучшему: построили новые корпуса, отремонтировали публичные пространства, улучшили меню. Общественники обратили внимание на необходимость ремонта корпусов в некоторых лагерях (в лагере «Приозёрье» Богучарского района нужны новые домики для проживания детей. Обновления требуют душевые и санузлы, лагерю «Радуга» Грибановского района, также необходим срочный капитальный ремонт двухэтажного каменного корпуса). Во многих детских лагерях, в том числе спортивных, нужно оборудование для спортивных площадок, оснащение актовых залов. Общественная палата предложила усилить работу с бизнесом, привлекая его в качестве спонсоров.

3) Мониторинг мест туристического и культурного досуга региона, инициированный комиссией по развитию туризма ОП ВО. Члены Общественной палаты, эксперты и все

желающие могли посетить достопримечательные места региона и заполнить анкету, снабдив её подтверждающими фотографиями. Туристические объекты оценивались по таким направлениям, как транспортная доступность, качество дорожного покрытия до туристического объекта, чистота территории, туристическая инфраструктура, график работы, информационная открытость и качество оказания услуг.

Воронежская область развивает туристическое направление. И такие мониторинги помогают делать достопримечательности доступнее и комфортнее. По итогам мониторинга были даны рекомендации для органов власти. Под контролем Губерна-

тора проведен ремонт части дорог, остальные внесены в план ремонта, приняты меры по уборке несанкционированных свалок.

4) Выездные проверки. Члены Общественной палаты реагируют на запрос общества по контролю над реализацией значимых проектов. Одно из мест благоустройства, к которому возникают вопросы – Петровская набережная. Была проведена проверка состояния объекта, по итогам которой были сформулированы предложения по улучшению наполнения пространства востребованными объектами – кафе, креативные пространства, беседки, где можно спрятаться от дождя и зноя и другое.



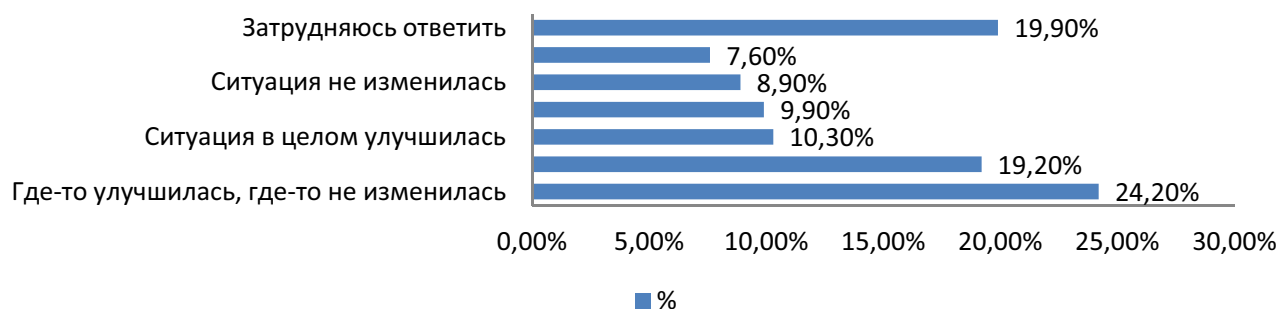
*Выездная проверка членами Общественной палаты благоустройства
Петровской набережной*

Мониторинги и выездные проверки позволяют улучшать состояние социальных объектов, создавать благоприятные условия для жителей региона. В опросе у жителей была

возможность оценить итоги мониторингов, включая проводившиеся ранее, но реализация рекомендаций, которых идёт в настоящее время. (Диаграмма 3.1.).

Диаграмма 3.5

Общественная палата Воронежской области проводит мониторинги состояния первичного звена здравоохранения, питания в школах, детского отдыха. Как Вы считаете, улучшилась ли ситуация в этих сферах после мониторинга и информирования власти о проблемах и возможных способах решения?²¹



Общественная палата подключилась к контролю за проведением ЕГЭ. Вместе с родительским сообществом, члены ОП приняли участие в наблюдении за процедурой проведения ЕГЭ, обратив внимание на необходимость создания доброжелательной атмосферы при проведении этого значимого для выпускника экзамена.

В целом, люди замечают позитивные перемены, хотя результаты далеки от идеальных. Мониторинги целесообразно продолжать и расширять их направления.

Органами власти также создаются условия для расширения общественного контроля и поиска путей согласования интересов. Регулярно проходят публичные слушания, организуемые органами законодательной власти, куда приглашаются заинтересованные стороны. Темы публичных слушаний иногда очень острые, как, например, согласование на участке строительства

новых высотных домов, снос или реконструкция зданий, которые относятся к историко-культурному наследию.



Результаты проверок обсуждаются с мэром Воронежа С.А. Петриным

Широко применяется формат стратегических сессий, круглых столов, дискуссионных площадок. В их работе принимают участие члены Общественной палаты Воронежской области и профильные Комиссии. Благодаря такому взаимодействию, поднимаются актуальные вопросы, которые нуждаются в решении. Значительная часть таких

²¹ Опрос проведен в Воронежской области Институтом социально-политических исследований по заказу Общественной палаты Воронежской области. Было опрошено 600 чел. в период с июля по сентябрь.

вопросов направлена на улучшение качества жизни, социальную поддержку населения. В частности, вопросы экологии и раздельного сбора мусора, развития туризма, доступности спорта, здоровому питанию и профилактике ухудшения зрения у детей. В 2025 г. работа коммуникационных площадок включала выработку рекомендаций для органов власти и общественности, что делает эти формы практико-ориентированными. Это позволяет не только выявлять риски или проблемы, но и совместными усилиями находить решения.

В 2025 г. проходили стратегические сессии по молодёжной политике²², расширенные круглые столы по состоянию зеленого фонда Воронежа и реализации реформы в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами²³. Все они завершались выработкой рекомендаций.

Воронежской областной Думой 17 декабря 2025 г. были приняты изменения в закон Воронежской области от 16.12.2016 №169-ОЗ «Об общественной палате Воронежской области и о признании утратившими силу отдельных актов Воронежской области». Данный законопроект был внесен в Воронежскую областную Думу Общественной палатой Воронежской области в рамках права законодательной инициативы и является первым принятым законом Воронежской области, инициатором

которого выступила Общественная палата Воронежской области.

Внесенные изменения касались дополнения и конкретизации форм общественного контроля. В частности, были добавлены следующие формы общественного контроля, которые может использовать Общественная палата:

- организовывать и проводить общественные мониторинги деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия;
- проводить независимую общественную экспертизу проектов нормативных правовых актов органов государственной власти Воронежской области и проектов правовых актов органов местного самоуправления;
- участвовать в проведении общественной экспертизы проектов федеральных законов и проектов нормативных правовых актов органов исполнительной власти Российской Федерации;
- вносить предложения по совершенствованию социально-экономической политики и поддержке гражданских инициатив в органы государственной власти Воронежской области и органы местного самоуправления.

²² <https://voronezh.tpprf.ru/ru/news/586596/>

²³ https://opvo36.ru/news_detail/2505/



Губернатор Воронежской области А.В. Гусев открыт к диалогу с общественностью.

Общественный контроль позволяет повысить уровень доверия населения к деятельности государства и региональной власти; содействует предупреждению и разрешению социальных конфликтов, прозрачности и открытости деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, повышению эффективности деятельности органов власти. В

то же время общественный контроль действенен только при условии учета рекомендаций соответствующими органами власти. Рекомендации Общественной палаты, как субъекта общественного контроля, отправляются Губернатору, по ним ведется работа. Результаты улучшаются из года в год. Налажено взаимодействие с органами исполнительной власти.

Раздел 4. Общественная палата Воронежской области: инициативы и добрые дела на благо региона²⁴

Общественная палата Воронежской области (далее ОП ВО) призвана исполнять миссию, направленную на обеспечение взаимодействия граждан и некоммерческих организаций с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти и органами местного самоуправления, в целях учета потребностей и интересов граждан, защиты прав и свобод граждан, прав

и законных интересов некоммерческих организаций при формировании и реализации государственной политики в целях осуществления общественного контроля за деятельностью территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов Воронежской области, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций²⁵.

*Ссылка на telegram-канал
председателя Общественной
палаты Воронежской области
Наталии Сергеевны Хван*



Реализацию приоритетных направлений деятельности ОП ВО характеризует комплекс мер, осуществляемых Председателем палаты, Советом палаты, одиннадцатью профильными комиссиями:

1. по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей;
2. по образованию и науке;
3. по экологии;
4. здравоохранению, демографии и социальной политике;

5. физкультуре, спорту и здоровому образу жизни;

6. по развитию туризма;

7. по культуре и сохранению историко-культурного наследия;

8. по общественной экспертизе законопроектов, законодательной инициативе и регламенту;

9. по общественному контролю над избирательным процессом;

10. по обеспечению взаимодействия с общественными советами при ИОВО;

²⁴ Раздел составлен на основе отчетов Комиссий, высланных к моменту его написания и информации, размещенной на официальном сайте Общественной палаты Воронежской области. – URL: <https://opvo36.ru>.

²⁵ Закон Воронежской области от 16.12.2016 №169-ОЗ (ред. от 01.12.2023) «Об Общественной палате Воронежской области»// Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. – URL: <https://docs.cntd.ru/document/444925009>.

11. по дорогам, транспорту, безопасности и противодействию коррупции и двумя рабочими группами²⁶:

1) группа по молодежной политике, патриотическому воспитанию и развитию добровольчества;

2) рабочая группа по оказанию помощи гражданам в условиях СВО.

Представители каждой из указанных структурных единиц палаты ежегодно иницируют или участвуют в ряде профильных мероприятий. Среди традиционных форматов активности общественников выделяются заседания, рабочие встречи, консультации, круглые столы, конференции, тематические семинары, публичные обсуждения, мониторинговые мероприятия²⁷, экспертизы и реализация значимых социальных проектов, а также партнёрские программы и коллаборации с профильными государственными и общественными структурами. Кроме того, многие из них активно участвуют в сборе гуманитарной помощи для участников специальной военной операции (СВО) и новых регионов Российской Федерации.

К наиболее значимым мероприятиям и достижениям 2025 г. **Комиссии по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей** (председатель – Виктор Николаевич Копылов (Епископ Борисоглебский и Бутурлиновский Сергей)) можно отнести:



Открытие межрайонного Фестиваля «Благо и единство», организованного Общественной палатой Воронежской области совместно с Борисоглебской епархией в Аннинском районе

1) организацию круглых столов «Роль традиционных духовно-нравственных ценностей в воспитании молодежи», «Формы благотворительности в муниципальных районах», «Духовные основы Воронежской земли: прошлое и настоящее», а также секции «Духовное и культурное наследие России как ключевой фактор формирования и развития современного российского общества» на форуме «Сообщество»;

2) организацию обучающего курса первой доврачебной помощи для духовенства и прихожан Борисоглебской епархии;

²⁶ Рабочая группа по молодежной политике, патриотическому воспитанию и развитию добровольчества и Рабочая группа по оказанию помощи гражданам в условиях СВО // Официальный сайт Общественной палаты Воронежской области. – URL: <https://opvo36.ru/page/struktura/>.

²⁷ В 2025 г. члены ОП ВО принимали участие в мониторинге качества детского летнего отдыха, предоставления горячего питания для школьников, проведения ЕГЭ и др.

3) привлечение общественного внимания к проблемам воспитания молодого поколения и сохранения национальных

традиций; а также установление эффективного взаимодействия между церковью и местными администрациями.



Площадка «Школа мечты» на Форуме Сообщество

Таким образом, деятельность Комиссии была направлена на укрепление морального и нравственного здоровья общества, поддержку культурных и духовных традиций, а также повышение уровня ответственности перед обществом.

Среди существенных задач, решенных **Комиссией по образованию и науке** (председатель – Наталия Сергеевна Киреченкова) в 2025 г. следует отметить следующие:

1) историко-патриотические проекты (организация лекционных курсов в рамках Школы исторической грамотности, посвященных таким темам, как: «Взятие Кёнигсберга в Великую Отечественную войну», «Советско-японская война 1945 г.», «Феномен русской эмиграции первой волны», «Археология и патриотизм»;

2) региональная поддержка проекта Всероссийского конкурса работ по русской истории «Наследие предков – молодым»;

3) популяризация культуры и литературы региона (очный лекторий «Воронеж в годы Великой Отечественной войны глазами воронежских писателей»). Эти и другие мероприятия демонстрируют активность Комиссии, направленную на повышение образовательного уровня, развитие исторического сознания и поддержку молодого поколения в изучении и сохранении национальной памяти и традиций.

Комиссия по экологии (председатель – Надежда Викторовна Стороженко) в 2025 г. реализовала ряд важных инициатив и проектов:

1) организация проекта по раздельному сбору мусора и общественного контроля над его внедрением в г. Воронеже (разработка предложений по организации контейнерных площадок, обсуждение вопросов изменения нормативно-правовой базы в сфере обращения с отходами);



Круглый стол в Общественной палате

2) экологическое просвещение (проведение открытых лекций «Вода для жизни» в библиотеке имени И.С. Никитина и др.);

3) развитие экологического туризма (обсуждение вопросов развития особо охраняемых природных территорий, интеграции охраны природы и туристической деятельности);

4) обсуждение проблем городской экологии (предложение изменений в породный состав растений и внедрение объективных методов оценки состояния деревьев, обсуждение нехватки инфраструктуры для сбора крупногабаритных отходов и низкой вовлечённости населения в процесс сортировки мусора и др.).

Эти и другие инициативы Комиссии направлены на улучшение экологической ситуации в регионе, повышение уровня осведомлённости жителей и развитие экологически устойчивых практик.

К наиболее значимым мероприятиям 2025 г. **Комиссии по здравоохранению, демографии и социальной политике** (председатель Андрей Анатольевич Бердников) можно отнести: организацию деятельности Общественного совета по независимой

оценке качества условий оказания медицинских услуг при Министерстве здравоохранения Воронежской области, предусматривающую создание и систематическое информационное наполнение его официального представительства в социальной сети «ВКонтакте» (vk.com/osminzdrav36);

1) реализацию социального проекта «Креативная профилактика ВИЧ и гепатита: вирусы глазами молодёжи», направленного на разработку и внедрение инновационных просветительских методик для целевой аудитории, а также пилотного проекта «Год борьбы с детской миопией в Воронежской области»²⁸;



Площадка «Меддиалог» на Форуме Сообщество.

²⁸ В рамках данного проекта офтальмологи обследовали 500 детей в МБОУ СОШ № 9 на предмет проблем со зрением // Официальный сайт Общественной палаты Воронежской области. – URL: <https://t.me/opvo36/3227>.



Тренинг по сообщению диагноза

2) в экспертной оценке инициатив на краудсорсинговой платформе, что подтверждается включением представителя Комиссии (Н.В. Коржовой²⁹ в пул постоянных экспертов платформы «идея.росконгресс.рф», ответственной за отбор перспективных предложений для форума «Сильные идеи для нового времени»;

3) проведение информационной работы с профильными специалистами (инфекционистами, эпидемиологами) районных медицинских учреждений о социальном проекте «Станция добра» с целью его последующей межсекторальной реализации на территории г. Воронеж и муниципальных образований области;

4) организацию сбора и доставки гуманитарной помощи в новые регионы Российской Федерации.

Перечисленные мероприятия отражают целенаправленную и комплексную работу Комиссии, сконцентриро-



Круглый стол в Общественной палате ВО по вопросам правильного питания с участием представителей Общественной палаты РФ, членов Правительства Воронежской области и предпринимателей

²⁹ Член комиссии по здравоохранению, демографии и социальной политике ОП ВО.

ванную на решении задач по повышению качества медицинской помощи, интеграции современных профилактических подходов, а также усилению социальной поддержки уязвимых групп населения.

Среди реализованных в 2025 году инициатив **Комиссии по физической культуре, спорту и здоровому образу жизни** (председатель – Иван Владимирович Толкачев) особое значение имеют следующие меры:

1) оценка потенциала спортивной инфраструктуры и разработка рекомендаций по эффективной реабилитации ветеранов СВО. Были проведены встречи с директором ГБУ ВО «Спортивный клуб для людей с ограниченными возможностями», представителями Фонда «Защитники Отечества» и руководителем Федерации пауэрлифтинга Воронежской области А.А. Соболевым. Целью данных встреч являлось изучение материальной базы и условий занятий спортом, а также текущих потребностей ветеранов, формирование комплекса мер по созданию специализированных тренировочных программ, повышению доступности спортивных сооружений и подготовке квалифицированного персонала для работы с людьми, имеющими ограничения по состоянию здоровья. Особый акцент сделан на освоении силового вида спорта – пауэрлифтинга, который способен существенно укрепить физическое состояние и повысить уровень уверенности ветеранов. Кроме того, комиссия инициировала комплексный мониторинг спортивных клубов, специально оборудованных для лиц с



*Встреча с мэром Воронежа
в Общественной палате*



ограниченными физическими возможностями, с целью выявления наилучших практик и разработки путей повышения эффективности предоставления соответствующих услуг населению;

2) организация круглого стола на тему «Развитие адаптивных видов спорта для участников СВО», в ходе которого особое внимание была отмечена необходимость создания специализированных программ тренировок, обеспечению доступности спортивных объектов и подготовке тренерского состава для работы с данной категорией спортсменов. По итогам мероприятия было принято решение о разработке дорожной карты совместных действий и назначили сроки для последующих рабочих встреч³⁰;

³⁰ Официальный сайт Общественной палаты Воронежской области. 16.07. 2025. – URL: <https://t.me/opvo36/3137>.

3) обсуждение перспектив развития физической культуры и спорта (на совместном заседании Комиссии с Общественным советом при министерстве физической культуры и спорта региона, а также с министром физической культуры и спорта Воронежской области П. Чибисовым);

4) пропаганда здорового образа жизни (привлечение внимания к важности доступной спортивной инфраструктуры и пропаганде здорового образа жизни среди населения; обеспечение возможностей для активного участия граждан в занятиях спортом и поддержание их физического и морального благополучия);

5) модерирование секции «Российский спорт в мире: создание условий для воспитания победителей» на форуме «Сообщество». Данные инициативы нацелены на повышение качества жизни граждан Воронежской области посредством расширения возможностей для занятия спортом, формирования устойчивого интереса к физическому здоровью и активной жизненной позиции.

К наиболее значимым направлениям работы **Комиссии по развитию туризма** (председатель – Михаил Александрович Глуценко) 2025 г. можно отнести:

1) развитие экологического туризма (организация круглого стола о развитии особо охраняемых природных территорий (ООПТ); обсуждение вопросов сохранения окружающей среды и повышение осведомленности среди туристов и местного насе-

ления; разработка мер по улучшению инфраструктуры ООПТ и поддержке НКО в сохранении и развитии природоохраненных зон);

2) улучшение туристической инфраструктуры (проведение мониторинга мест туристического и культурного досуга региона; составление списка туристических объектов, нуждающихся в улучшении дорог и повышении транспортной доступности; встречи с представителями власти для обсуждения возможностей реализации инициатив по улучшению транспортного обслуживания туристских маршрутов);

3) продвижение успешных практик по развитию туризма (участие в форумах и секциях, посвящённых развитию туризма в регионах России, подчёркивание важности комплексного продвижения национальных культурных традиций и гастрономии и др.). Эти направления демонстрируют целенаправленные усилия общественников по созданию благоприятных условий для динамичного развития внутреннего туризма, повышению привлекательности региона и обеспечению бережного отношения к его уникальному природному и культурному наследию.

Основные задачи, решенные членами **Комиссии по культуре и сохранению историко-культурного наследия** (председатель Светлана Анатольевна Деркачева) в 2025 г.:

1) разработка и реализация культурных проектов, посвященных празднованию 80-летия Великой Победы и 300-летия Воронежской губер-

³¹ В рамках Проекта «Правовая синергия. Модуль: гражданско-патриотическое воспитание»// Официальный сайт Общественной палаты Воронежской области. 02.06. 2025. – URL: <https://t.me/opvo36/3066>.

нии («Настроим сердце на Победу»; праздник улицы, названной в честь Героя Советского Союза генерала А.И. Лизюкова; мобильная выставка «Во имя Победы!»; конкурс сочинений и эссе о Великой Отечественной войне среди студентов и школьников; серия видеороликов «Памятники Победы»³¹; круглый стол «300 лет Воронежской губернии. История и современность» и др.);

2) поддержка семей с особыми детьми (создание и организация творческой лаборатории и экскурсий для детей с ментальной особенностью; психологические тренинги для родителей особых детей);

3) развитие молодёжного движения и патриотического воспитания (совместные проекты с образовательными учреждениями);



Комиссия выступает инициатором различных мероприятий

4) организация и проведение семинара «Как общаться без мата» в рамках проекта «Школа культурного волонтерства», где обсуждались актуальные методы и идеи по воспитанию уважительного и культурного общения среди молодежи³² и др.

Таким образом, Комиссия активно участвовала в развитии региональной культуры, социальной поддержке населения и вовлеченности общественности в сохранение исторических традиций, а также в общественном контроле и партнерских программах с благотворительными организациями «Милосердие», «Многодетная семья» и другими некоммерческими общественными и государственными структурами.

В течение 2025 года члены **Комиссии по общественной экспертизе законопроектов, законодательной инициативе и регламенту** (председатель – Александр Николаевич Дутов), сконцентрировали своё внимание на ключевых аспектах городского обустройства и улучшения условий окружающей среды. Их деятельность была направлена на разработку мер, обеспечивающих соблюдение норм и стандартов, направленных на повышение уровня безопасности дорожного движения вблизи учреждений социальной значимости, включая детские сады, школы и медицинские учреждения.



³² Официальный сайт Общественной палаты Воронежской области. 25.08. 2025. – URL: <https://t.me/orvo36/3215>.



Кроме того, данная комиссия активно взаимодействовала с коллегами из профильных комиссий по вопросам дорог, транспорта, безопасности и противодействия коррупции. Совместными усилиями были подготовлены рекомендации относительно внесения изменений в действующие правила благоустройства территории города Воронеж³³. Основное внимание уделялось совершенствованию механизмов организации парковочных зон для электрических самокатов, с целью оптимизации процесса управления транспортными потоками и повышения общей комфортности проживания горожан.

Кроме того, члены Комиссии приняли активное участие в проведении общественной экспертизы 18 проектов федеральных и областных законов, поступающих в Общественную палату.

Членами **Комиссии по общественному контролю за избирательным процессом** (председатель – Виктория Владимировна Черникова) была организована систематическая работа по наблюдению за ходом выборов, состо-

явшихся в марте и сентябре 2025 г. Для повышения прозрачности и объективности голосования комиссией организован ряд мероприятий, включая проведение совместно со Штабом обучающих семинаров 20 занятий для подготовки 1747 общественных наблюдателей.



Обучение общественных наблюдателей

Представители комиссии активно взаимодействовали с различными категориями граждан, способствуя повышению правовой грамотности и гражданской активности. Так, председателем комиссии В.В. Черниковой совместно с членами В.Г. Катинским и Е. Катинской были организованы мероприятия в образовательных учреждениях разного уровня подготовки (школы, колледжи, университеты).

Таким образом, контроль над соблюдением принципа справедливости, прозрачности и легитимности выборов стал приоритетной задачей комиссии, обеспечивающей защиту прав избирателей и укрепление института свободного волеизъявления.

³³ В частности, Правила благоустройства территорий городского округа город Воронеж, утвержденные решением Воронежской городской Думы от 19.06.2008 № 190-II «Об утверждении Правил благоустройства территорий городского округа город Воронеж» были дополнены разделом, регулирующим использование территории общего пользования городского округа город Воронеж при размещении средств индивидуальной мобильности.

Наряду с этим 15 октября 2025 г. комиссия организовала площадку «Многонациональный народ России. Роль гражданского общества в реализации государственной национальной политики» в рамках форума «Сообщество». Модератором выступила В.В. Черникова, среди участников были члены ОП РФ, эксперты и представители воронежской власти. Итогом стали конкретные рекомендации органам власти всех уровней, направленные на повышение эффективности реализации государственной национальной политики.

Комиссия по обеспечению взаимодействия с общественными советами при исполнительных органах Воронеж-

ской области (ИОВО) (председатель – Алла Фёдоровна Титова) в 2025 году реализовала ряд инициатив, связанных с функционированием таких институтов общественного контроля как Общественные советы (ОС)³⁴. Ключевые среди них:

1) организация образовательного процесса: проведена серия обучающих семинаров для председателей и членов общественных советов (ОС), включая советы по проведению независимой оценки качества (НОК) и вновь созданные ОС при министерствах молодежной политики, безопасности и внутренней политики;

2) информационная поддержка и привлечение новых кадров: оказана



Обучающий семинар общественного совета при министерстве внутренней политики Воронежской области

³⁴ Согласно отчету председателя Комиссии по обеспечению взаимодействия с общественными советами при исполнительных органах Воронежской области А.Ф. Титовой на текущий момент в Воронежской области функционирует 36 Общественных советов.

помощь в распространении информации о конкурсных процедурах формирования состава советов и поиске потенциальных участников;

3) мониторинг информационной открытости: осуществлен мониторинг сайтов ОС при ИОВО с целью оценки прозрачности и доступности публикуемой информации об ОС и выстраивании коммуникации с председателями ОС;

4) взаимодействие с Министерством цифрового развития: направлено обращение в указанное Министерство с рекомендациями по унификации представления данных об ОС на едином государственном (Правительственном) портале, облегчающее пользователям быстрый доступ к необходимой информации. Эти и иные мероприятия Комиссии направлены на укрепление сотрудничества между ОП ВО и ОС, улучшение качества жизни населения региона и обеспечение эффективного функционирования институтов гражданского общества.

Среди решенных в 2025 г. задач **Комиссии по дорогам, транспорту, безопасности и противодействию коррупции** (председатель – Александр Герасимович Лунгу) отметим реализацию инициатив по совершенство-

ванию транспортной и туристической³⁵ инфраструктуры региона; а также развитию системы общественного контроля и взаимодействия с властью; разработку предложений по координации работы Общественного совета при Министерстве региональной безопасности; достижение договоренности с органами власти по благоустройству надземного пешеходного перехода в районе центрального автовокзала г. Воронежа. Члены Комиссии участвовали в семинаре-совещании, посвященном проблеме общественного контроля и открытости деятельности органов власти в сфере противодействия коррупции³⁶; общественных проверках³⁷; нормативно-правовых экспертизах (в частности, проекта закона Воронежской области о добровольных народных дружинах); осуществляли прием граждан по вопросам доступности общественного транспорта и безопасности дворовых территорий и т. д. Значительное внимание было уделено укреплению доверия между государством и обществом посредством эффективного реагирования на обращения граждан. Регулярное взаимодействие с властями обеспечило своевременное устранение

³⁵ Так, А. Лунгу совместно с М. Глушенко (председателем Комиссии по развитию туризма) провели рабочую встречу с министром дорожной деятельности Воронежской области Максимом Оськиным обсудив возможность реализации инициатив, предложенных общественниками в целях улучшения транспортной доступности туристических объектов региона // Официальный сайт Общественной палаты Воронежской области. 30.04.2025. – URL: <https://t.me/opvo36/3006>.

³⁶ В ходе встречи обсудили вопросы, касающиеся механизмов общественного контроля, методов повышения открытости и доступности информации о деятельности органов власти, а также проанализировали опыт взаимодействия с общественными организациями в дорожной сфере и рассмотрели практические аспекты антикоррупционного законодательства, в частности в правилах декларирования доходов // Официальный сайт Общественной палаты Воронежской области. 17.07.2025. – URL: <https://t.me/opvo36/3139>.

³⁷ В частности, в контроле исполнения дорожных работ при реализации национального проекта «Инфраструктура для жизни» в Павловском, Калачеевском, Верхнемамонском, а также в Ольховатском и Подгоренском районах Воронежской области // Официальный сайт Общественной палаты Воронежской области. 31.07.2025. – URL: <https://t.me/opvo36/3178>; 2.11.2025. – URL: <https://t.me/opvo36/3489>.

недостатков и принятие необходимых решений, способствующих повышению комфорта и безопасности передвижения жителей.



Проблемы в транспортной сфере обсуждались на круглых столах и выездных проверках



Выездная проверка по обращению граждан

2025 год ознаменовался для воронежских общественников знаковым событием – 15 октября состоялся Форум «Сообщество» – масштабное мероприятие, которое объединило представителей общественных палат из разных регионов. Тема форума «Гражданское общество: связь времён, созидание будущего» привлекла участников из множества секторов социального пространства, включая общественных деятелей, представителей

НКО, власти, бизнеса, образования и культуры. В ходе форума были реализованы экспертные сессии, посвящённые вопросам здравоохранения, экологии, семейных ценностей, системы образования, духовного и культурного наследия, а также поддержке участников специальной военной операции (СВО) и их семей³⁸.

Таким образом, Общественная палата Воронежской области в 2025 году показала высокий уровень активности своей работы. Она успешно выполнила широкий спектр задач, направленных на защиту интересов граждан, решение социальных проблем, улучшение экологической обстановки, повышение уровня образования и культуры, а также активацию участия населения в общественно-значимой деятельности. Особенностью деятельности общественников стало их тесное взаимодействие с местными сообществами, довольно эффективная координация усилий разных структур и ведомств, а также внедрение инновационных подходов в решении стоящих перед ними задач.

Основными успехами стали проекты поддержки ветеранов и участников СВО, охраны окружающей среды, образовательные и культурные программы, а также проекты, связанные с медицинской профилактикой и развитием туризма.

Дальнейшие направления развития Общественной палаты Воронежской области связаны с расширением практик межсекторного взаимодействия, вовлечением боль-

³⁸ Официальный сайт Общественной палаты Воронежской области. 16.10.2025. – URL: <https://t.me/orvo36/3460>.

шего числа жителей в обсуждение и принятие решений, касающихся их повседневной жизни, увеличением числа инициативных проектов и усилением роли общественности в принятии значимых решений. Это позволит внести весомый вклад

в развитие Воронежской области, обеспечив высокое качество жизни её населения.

Хотите узнать, больше про деятельность Общественной палаты? Зарядиться энергией созидания? Переходите по ссылке.

По ссылке можно посмотреть фильм о Форуме «Сообщество» и деятельности Комиссий Общественной палаты Воронежской области.



Раздел 5. Муниципальные общественные палаты и территориальное общественное самоуправление Воронежской области как площадки гражданской активности

Муниципальная общественная палата (далее МОП) представляет собой специализированную институциональную структуру, предназначенную для реализации механизмов общественного участия и обеспечения эффективного взаимодействия органов местного самоуправления и населения региона. Она призвана способствовать повышению уровня вовлечения граждан в процесс принятия решений на местном уровне, развитию общественного контроля и открытости власти перед населением.

Исследование особенностей функционирования МОП как площадки гражданской активности особенно важно в современных российских реалиях, когда государство поддерживает инициативы по расширению возможностей для взаимодействия граждан с органами власти посредством формирования и развития правовой, финансово-экономической, организационно-методической основы местного самоуправления. Опыт становления и развития муниципальных общественных палат демонстрирует стремление федеральных и региональных властей повысить прозрачность управления и усилить роль общественности в принятии важных решений на местах.

Первые шаги по созданию муниципальных общественных палат в Воро-

нежской области были предприняты в 2008 г., когда был подписан Закон об Общественной палате Воронежской области³⁹. К настоящему времени Воронежская область обладает обширной сетью МОП. В каждом муниципалитете действуют активные группы граждан, объединённые общими интересами и стремлением сделать жизнь своего населённого пункта лучше.

Активность членов МОП в 2025 году разворачивалась вокруг трех значи-



³⁹ Закон Воронежской области от 2 июля 2008 года N 66-03 Об Общественной палате Воронежской области // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. URL: <https://docs.cntd.ru/document/819060133>.

мых дат: 80-летия Победы в Великой Отечественной войне, провозглашения Года защитника Отечества и 300-летия основания Воронежской губернии. Эта символичность подтолкнула общественников к реализации инициатив, подчеркивающих важность исторических традиций и ценностей патриотизма. Так, председатель Общественной палаты Борисоглебского городского округа Лариса Леонова совместно с председателем Совета ветеранов войны и труда Ларисой Бредихиной торжественно вручили памятные медали ветеранам Великой Отечественной войны, живущим в Борисоглебске. Таким жестом активисты выразили признательность старшему поколению за героический вклад в освобождение страны от немецко-фашистских захватчиков.



Встреча председателей муниципальных общественных палат с вице-спикером Государственной Думы А.В. Гордеевым

Еще одним ярким примером стало участие Общественной палаты Острогожского муниципального района в организации масштабной передвижной акции «Живёт победа в поколениях»: в течение апреля-мая 2025 г. юнармейцами и активистами «Движения Первых» Острогожского района заполнялся памятный альбом, в кото-

ром они оставили свои размышления о Великой Отечественной войне и пожелания грядущим поколениям.

В Ольховатском районе внимание привлекла встреча школьников с героем специальной военной операции Иваном Кулько. За личную храбрость и преданность отечественным интересам он удостоен высших наград, включая медаль «За отвагу» и медаль имени Александра Суворова. Встреча продемонстрировала молодым людям реальный пример мужества и верности долгу, вдохновляя их на служение Родине.

В Воробьевском историко-краеведческом комплексе состоялось мероприятие, посвященное людям, пережившим блокаду Ленинграда. В нем приняли участие представители районной Общественной палаты Лидия Черноухова и Татьяна Завьялова.

Общественники Кантемировского района присоединились к марафону памяти по местам воинской славы «Поклон погибшим в той войне»: в Смаглеевке, Талах и Писаревке у памятников героям Великой Отечественной войны участники вспомнили историю освобождения сёл, почтили память защитников минутой молчания и возложили цветы к мемориалам. Эти и другие активности членов МОП были направлены на сохранение исторической памяти и воспитание молодого поколения в духе патриотизма и гордости за великое прошлое нашей страны.

По инициативе Общественной палаты Каменского района 22 июня 2025 г. в 4 часа утра на Площади Победы в пгт. Каменка была проведена акция в память о трагических

событиях начала Великой Отечественной войны. На месте собрались жители района, чтобы почтить подвиг героев, отдавших свои жизни за свободу и независимость Родины.

В честь освобождения Россоши от немецко-фашистских захватчиков общественниками Россошанского муниципального района была инициирована акция «Дорогами войны во имя мира», объединяющая общественные и ветеранские организации, юнармейцев.

Анализ направлений развития **общественного контроля** в деятельности МОП позволяет обозначить **тенденцию расширения видов мониторинговой деятельности**. Отметим ключевые из них. Во-первых, социальный мониторинг, направленный на оценку социальных аспектов жизнедеятельности граждан. В частности, общественники регулярно проверяют качество предоставления горячего питания обучающимся средних общеобразовательных учреждений⁴⁰. Во-вторых, политический мониторинг, предполагающий организацию наблюдения за ходом голосования во время выборов⁴¹. Кроме того, накануне выборов в Воронежскую областную думу VIII созыва в Поворинском муниципальном районе было организовано просветительское мероприятие для молодежи, направленное на подготовку будущего избирателя к процедуре голосования. В-третьих, правозащитный мониторинг прово-

дившийся с целью выявления нарушений прав граждан и улучшения ситуации в определенных сферах. Так, в рамках всероссийской акции («Безопасность детства») представители Общественной палаты Терновского муниципального района провели мониторинг состояния объектов детской инфраструктуры, оценив безопасность на территориях зданий, сооружений и детских площадок, а также выявили потенциальные угрозы, требующие немедленной реакции. В-четвертых, мониторинг противодействия коррупции. В частности, в Россоши прошел семинар-совещание, в ходе которого участники обсудили ряд вопросов, касающихся механизмов данного мониторинга, методов повышения открытости и доступности информации о деятельности органов власти, проанализировали опыт взаимодействия с общественными организациями в дорожной сфере и рассмотрели практические аспекты антикоррупционного законодательства, в частности в правилах декларирования доходов. В-пятых, образовательный мониторинг, предполагающий контроль качества образовательных процессов путём наблюдения за процедурой сдачи единого государственного экзамена (ЕГЭ) в период государственной итоговой аттестации (ГИА). Представители муниципальных общественных палат приняли активное участие в обеспечении прозрачности экзаменационной процедуры.

⁴⁰ Telegram канал Наталии Хван – председателя Общественной палаты Воронежской области. 22.08.2025. – URL: <https://t.me/opvo36/3211>.

⁴¹ В 2025 г. состоялись выборы в Воронежскую областную думу VIII созыва в 27 муниципальных районах и двух городских округах. См. например: Самсонов С. Оценку выборной кампании дал губернатор Воронежской области/ С Самсонов// Агенство городских коммуникаций «Горком36». 16.09.2025. – URL: <https://gorcom36.ru/content/otsenku-vybornoj-kampanii-dal-gubernator-voronezhskoy-oblasti/>.

Ряд просветительских мероприятий в Борисоглебске, пгт. Грибановский, Новохоперске с участием председателя комиссии по **сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей** ОП ВО епископа Борисоглебского и Бутурлиновского Сергия позволили обсудить роль православной веры и национальной самобытности в историческом наследии и современной жизни России, определить перспективы сохранения культурных традиций и способствовать патриотическому воспитанию молодежи.



Активная поддержка членами МОП мероприятий, связанных с обеспечением здорового образа жизни и развитием спорта (открытие стадиона «Юность» в с. Каширское, военно-патриотической игры «Зарница 2.0», соревнований по лыжным гонкам «Борисоглебская лыжня – 2025», организация соревнования по футзалу среди юношей до 16 лет в г. Острогожске и др.) демонстрирует довольно высокий уровень вовлеченности общественности в пропаганду здоро-

вого образа жизни и развитие физкультуры и спорта.

Важное место в деятельности МОП заняла **организация социальной помощи гражданам**. Совместно с волонтерскими организациями и благотворительными фондами в 2025 г. общественники Кантемировского, Верхнехавского районов и г. Борисоглебска провели ряд инициатив, связанных с реализацией благотворительных проектов, мерами поддержки населения в сфере занятости, оказания помощи нуждающимся семьям, детям-сиротам, тяжело больным детям, а также семьям участников СВО. Например, общественное признание получили проекты, связанные с поздравлениями ветеранов, организацией благотворительного марафона «Мы же люди», поддержкой центра занятости населения и реализацией проекта «Рождественское чудо – детям». Подобная практика помогает укрепить социальные связи внутри муниципального образования и создать благоприятную среду для взаимопомощи и сотрудничества.

Следует отметить и роль МОП⁴² в **приобщении молодежи к общественно-полезной деятельности** в 2025 г. Участие общественников в составе жюри всероссийских и региональных конкурсов социальных проектов («Я – гражданин России», «Лидер XXI века») имело существенное значение, т. к. позволило выявить и поддерживать инициативных молодых людей, демонстрирующих лидерские качества и желание внести вклад в развитие своего региона.

⁴² В лице, например, председателя Общественной палаты Поворинского муниципального района Татьяны Востриковой и председателя Общественной палаты Острогожского муниципального района Елены Лобкиной

Позитивная динамика развития гражданского общества Воронежской области проявляется через реализацию мероприятий, способствующих укреплению межсекторального взаимодействия. Примером такого события является крупный межрайонный фестиваль «Благо и Единство», проведённый Общественной палатой Воронежской области в Аннинском районе в ноябре 2025 г.



Фестиваль собрал широкий круг участников, включая благотворительные организации, общественных активистов из 18 муниципальных

районов, представителей органов власти и духовенства, волонтеров и педагогических работников с целью проведения открытой дискуссии по актуальным проблемам: поддержка участников СВО и членов их семей, развитие волонтерства и благотворительности, укрепление традиционных семейных ценностей, сохранение исторической памяти, патриотическое воспитание молодежи⁴³.

Таким образом, активность членов муниципальных общественных палат Воронежской области в 2025 году характеризовалась проведением множества патриотических, спортивных и культурно-исторических мероприятий, приуроченных к важным государственным праздникам и юбилейным датам; отражала значимую роль общественных активистов в сохранении исторической памяти и развитии патриотического воспитания молодёжи. Их мониторинговая активность была направлена на укрепление законности и порядка, улучшение качества государственных и муници-



Председатели муниципальных общественных палат на итоговом пленарном заседании Общественной палаты Воронежской области в 2025 году

⁴³ Telegram канал Общественной палаты Воронежской области. 25.11.2025. – URL: <https://t.me/opvo36/3500>.

пальных услуг. Кроме того, в 2025 году члены муниципальных общественных палат Воронежской области активно участвовали в мероприятиях, направленных на поддержку граждан и реализацию социальных инициатив. Особое внимание уделялось проведению благотворительных акций, помощи нуждающимся семьям и детям, поддержке пожилых людей и созданию условий для занятий спортом и активного отдыха. Подобные мероприятия демонстрируют стремление общественных объединений укрепить социальные институты, привлечь внимание к проблемам отдельных категорий граждан и сформировать атмосферу взаимопомощи и солидарности в муниципалитете.

Территориальное общественное самоуправление (ТОС) представляет собой форму социальной самоорганизации населения, способствующую повышению качества жизни на локальных уровнях посредством коллективного участия жителей в инициативах и проектах, направленных на благоустройство и развитие конкретной территории.

Функционирование территориального общественного самоуправления определяется Конституцией РФ (статьи 3 и 130), федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (статья 27), федеральным законом от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», муниципальными

актами, уставами и решениями общего собрания (конференции) ТОС.

ТОС как форма организации наиболее близка к населению и имеет несколько ключевых особенностей:

1) формирование ТОС осуществляется исключительно на территориях, где проявлена гражданская инициатива. Это означает, что обязательным условием является существование активной группы жителей, готовых заниматься решением местных общественных проблем;

2) ТОС отличается многоуровневостью. Его создание возможно в подъезде многоквартирного дома, в многоквартирном доме, в группе домов, в жилом микрорайоне, в сельском населенном пункте, не являющимся поселением, и на иных частях территории проживания граждан. Это создает предпосылку создания ТОС как на небольших территориях, где концентрация активных граждан невелика, так и на крупных;

3) ТОС может иметь статус юридического лица. ТОС, становясь юридически зарегистрированным объединением, приобретает некоторые преимущества, из которых наиболее важными являются: возможность осуществления своей деятельности без посредников; большая самостоятельность в решении вопросов местного значения; высокая вероятность привлечения бюджетных и иных финансовых средств для осуществления задуманных проектов за счет участия в различных грантах⁴⁴;

4) ТОС можно охарактеризовать как особый институт гражданского

⁴⁴ ТОС: от законодательных основ к практике реализации / ИУРП РАНХиГС [Центр местного самоуправления; отв. ред. К.А. Иванова]. – М.: Изд-во «Проспект», 2021. С.6.

общества, тесно связанный с местным самоуправлением, постоянно взаимодействующий с ним, но при этом не относящийся к какой-либо из организационных форм осуществления местного самоуправления, а потому занимающий место особого элемента в системе местного самоуправления⁴⁵.



ТОСы тесно сотрудничают с депутатами и членами Общественной палаты, участвуют в реализации грантов

Среди наиболее распространенных форм деятельности ТОС в Воронежской области в 2025 г. можно выделить такие как:

- организация субботников и мероприятий по благоустройству улиц, парков, скверов и дворов (уборка, озеленение и т. п.);
- разработка проектов реконструкции парков и дворовых пространств;
- участие в проведении фестивалей, экологических, спортивных и иных мероприятий;
- социальная поддержка уязвимых и социально-значимых катего-

рий граждан. Так, в ходе V сезона экологической акции «Родные берега» и областного месячника по благоустройству большую роль сыграли местные ТОСы. Тысячи неравнодушных жителей Воронежской области в разных районах вышли на улицы, чтобы привести в порядок общественные территории. Например, жители Бутурлиновки привели в порядок берега реки Осередь, убрали улицы, парки и скверы⁴⁶. В ходе указанной экологической инициативы 5 июня 2025 года в Воронежском государственном заповеднике состоялся форум, в котором приняли участие более 120 сторонников экологических инициатив, экспертов, представителей власти, бизнеса и общественных организаций⁴⁷. В рамках мероприятия были организованы четыре круглых стола, посвящённых различным экологическим аспектам, а также проведено награждение активистов и специалистов в области экологии.

В качестве еще одного успешного примера можно привести активистов ТОС «Мужичанское» (председатель Вита Лантюхова). Благодаря участию в грантовых конкурсах эти активисты за последние несколько лет реализовали в селе Мужичье Воробьевского района 15 проектов: благоустроен сквер, создана детская

⁴⁵ Пешин Н.Л. Муниципальное право Российской Федерации [Текст]: учебник для бакалавров: учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по направлению «Юриспруденция» / Н.Л. Пешин. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва: Юрайт, 2011. С. 209.

⁴⁶ Telegram канал Алексея Гордеева – заместителя Председателя ГД РФ; члена Совета ГД РФ. 20.08.2025. – URL: https://t.me/av_gordeev/1433.

⁴⁷ Владимир Нетёсов: «Для многих воронежцев проект «Родные берега» действительно стал родным»// Официальный сайт Воронежской областной Думы. 05.06.2025. – URL: <http://www.vrnoblduma.ru/press-sluzhba/arkhiv-novostey/16666/>.

площадка, закуплено оборудование для Дома культуры, оборудован спортивный зал и уличная площадка с тренажерами, создан швейный цех «Шьём для СВОих», где двадцать мастериц изготавливают изделия для военнослужащих.

В данном контексте следует отметить демографические особенности состава участников ТОС. Так же, как и в случае с муниципальными общественными палатами, большинство активистов ТОС – женщины. Решение вопросов, связанных в основном с благоустройством, социальной заботой, поддержкой уязвимых социальных групп традиционно считается сферой женских интересов. Иначе говоря, данная характеристика состава участников ТОС и иных организационных структур гражданского общества свидетельствует о воспроизводстве традиционных гендерных стереотипов и моделей поведения.



Члены ТОС постоянно повышают уровень компетенций, участвуют в программах, проводимых в Общественной палате Воронежской области.

С 2015 г. Воронежская область неоднократно становилась одним из лидеров движения ТОС среди регионов Российской Федерации. За период с 2015 по 2025 год в Воронежской области число ТОС выросло почти в четыре раза – с 643 до более чем 2500⁴⁸, объединив полмиллиона жителей области⁴⁹; успешно реализованы около 3,5 тыс. проектов, охватывающих социальную сферу, культуру, инфраструктуру и т. д.⁵⁰. Общий объем их финансирования превысил 1,5 миллиарда рублей – жители области дополнительно внесли более 150 млн рублей из собственных средств и привлекли свыше 220 млн рублей софинансирования⁵¹.

Для повышения уровня развития ТОС с 2024 г. функционирует Ассоциация территориального общественного самоуправления и местных сообществ, объединившая руководителей ТОС Воронежской области. Специалисты Ассоциации оказывают активистам ТОС регулярную поддержку: помогают разрабатывать проекты, оформлять грантовые заявки, искать подрядчиков, составлять отчёты, организовывать мероприятия и вести методическую работу.

За первый год функционирования специалистами Ассоциации проведены более 500 консультационных мероприятий, выпущен сбор-

⁴⁸ ТОСы как драйвер развития: Александр Гусев назвал грантовую систему Воронежской области уникальной // Новости Воронежа. 6.06. 2025. – URL: <https://novostivoronezha.ru/2025/06/06/317693>.

⁴⁹ Telegram канал Алексея Гордеева – заместителя Председателя ГД РФ; члена Совета ГД РФ. 20.08.2025. – URL: https://t.me/av_gordeev/1608.

⁵⁰ Telegram канал Алексея Гордеева – заместителя Председателя ГД РФ; члена Совета ГД РФ. 5.02.2025. – URL: https://t.me/av_gordeev/1371.

⁵¹ Там же.

ник передового опыта ТОС региона, организована стратегическая сессия с участием представителей шести районов области, итогом которой стали три приоритетных направления дальнейшей работы: создание площадки для подготовки участников конкурсных проектов («Грантовая мастерская»), формирование сообщества опытных консультантов («Клуб наставников») и развитие интернет-ресурсов для популяризации деятельности ТОС.

Кроме того, Ассоциация выступила инициатором форума местного и общественного самоуправления «#НАМЕСТАХ.РФ», состоявшегося 5–6 июня 2025 года в Воронеже, а также организовала интеллектуально-развлекательную игру «Квиз для ТОС»⁵², приуроченную к празднованию 300-летия Воронежской губернии, собравшую около 150 активистов.

Среди ключевых координаторов взаимодействия актива ТОС с представителями муниципальной и региональной власти можно выделить, прежде всего, Алексея Васильевича Гордеева – заместителя Председателя ГД РФ; члена Совета ГД РФ, экс-губернатора Воронежской области и Артема Зубкова – заместителя председателя Общероссийской ассамблеи ТОС, председателя комитета Воронежской областной Думы

по местному самоуправлению, связям с общественностью и средствам массовых коммуникаций, а также организационные структуры, которые по совместительству выступают одними из главных региональных грантооператоров ТОС – Ассоциация «Совет муниципальных образований Воронежской области» и АНО «Образ Будущего». Их конкурсные проекты охватили все муниципальные образования региона⁵³.

Одним из ключевых направлений развития ТОС выступают образовательные мероприятия, включая конкурсные задания, очное и онлайн-обучение, практические семинары и обмен опытом. Примером реализации подобных мероприятий в 2025 г. стали два проекта. Один из них «ТОС 36 Сила Юга», имеющий целью обучение навыкам подготовки и реализации социально значимых проектов активистов и председателей ТОС Воронежской области в количестве 270 человек из 9 муниципальных образований (районов) Воронежской области⁵⁴. Другой проект – «Школа наставников ТОС». Его основная цель – подготовка квалифицированных наставников ТОС из числа активных граждан и активистов ТОС Воронежской области, способных эффективно работать с сообществами, развивать инициативы

⁵² Финальная игра «Квиза для ТОС» прошла в Ресурсном центре НКО. В финал вышли команды из шести районов: Бутурлиновского, Острогожского, Хохольского, Новоусманского, Воробьевского и Россошанского // АНО «Образ будущего». 27.05. 2025. – URL: https://vk.com/wall-205956510_5587.

⁵³ Портал Ассоциации «Совет муниципальных образований Воронежской области» – URL: <https://smovrn.ru/>; Официальный сайт АНО «Центр Поддержки и Продвижения Общественных, Государственных и Муниципальных Инициатив Воронежской Области «Образ Будущего»» – URL: <https://obraz36.ru/konkursy-grantov/tos>.

⁵⁴ ТОС 36 Сила Юга // Автономная некоммерческая организация «Центр поддержки и продвижения общественных, государственных и муниципальных инициатив Воронежской области «Образ Будущего» – URL: <https://воронеж.гранты.рф/public/application/item?id=c893625e-38b9-48a0-966b-8baff474befd>.

и решать актуальные проблемы на местах⁵⁵.

Еще одно направление развития ТОС – популяризация успешных практик ТОС. Так, в апреле 2025 г. на площадке Общественной палаты Воронежской области *презентовали итоги проекта АНО «Вектор роста» «Просто о ТОСах»*, в рамках которого были сняты и смонтированы видеоролики, показывающие реальные примеры деятельности ТОС, а также создан сборник лучших практик их работы.

Организация совместных мероприятий, в том числе с иными общественными структурами, также является одним из ключевых направлений деятельности ТОС. В качестве примера можно обозначить встречу представителей ОП ВО, советов МКД, председателей ТСЖ и ТОС 21 февраля 2025 г. на площадке штаба общественной поддержки «Единой России», где активисты ТОС, среди прочего, обозначили ряд проблем, связанных с нехваткой общественного транспорта, межквартирных переходов в ряде районов г. Воронежа⁵⁶.

Популярным видом совместных мероприятий 2025 г. явились **форумы**. Один из них – форум местного и общественного самоуправ-

ления «#НАМЕСТАХ.РФ» состоялся 5–6 июня 2025 года в Воронеже и стал площадкой для обмена опытом и определения дальнейших шагов в развитии местного самоуправления на территории Центрального федерального округа. Этот форум был приурочен к празднованию 300-летия Воронежской губернии и собрал около 150 активистов из 17 субъектов РФ⁵⁷. Другой межрайонный форум территориального общественного самоуправления «Будь первым» состоялся 6 сентября 2025 г. в г. Россошь на базе Молодежного центра. В нём приняли участие более 300 активистов из 20 районов Воронежской области⁵⁸. Более пятидесяти заранее поступивших вопросов и живой диалог по самым актуальным темам подтверждают востребованность такого открытого формата работы.

Несмотря на определенные успехи, существуют ряд препятствий для полноценной реализации потенциала МОП и ТОС, их эффективного взаимодействия с органами власти. Отметим некоторые, наиболее существенные:

- недостаточное финансирование и ограниченность возможностей привлечения частных инвесторов затрудняют выполнение многих начинаний;

⁵⁵ Школа наставников ТОС // Автономная некоммерческая организация «Центр поддержки и продвижения общественных, государственных и муниципальных инициатив Воронежской области «Образ Будущего» – URL: <https://xn--b1agd0aeaxn--80af5akm8c.xn--p1ai/public/application/item?id=87f4a1ac-d912-4b1d-b59a-d06a3d7c8a5c>.

⁵⁶ Telegram канал Наталии Хван – председателя Общественной палаты Воронежской области. 21.02.2025. – URL: https://t.me/n_hvan/78.

⁵⁷ При поддержке «Единой России» прошел форум местного и общественного самоуправления #НАМЕСТАХ.РФ// Официальный сайт партии «Единая Россия». 06.06. 2025. – URL: <https://voronezh.er.ru/activity/news/pri-podderzhke-edinoj-rossii-proshel-forum-mestnogo-i-obshchestvennogo-samoupravleniya-namestah-rf>.

⁵⁸ В воронежском райцентре прошёл форум территориального общественного самоуправления// Сетевое издание Интернет ТВ «Губерния».08.09. 2025. – URL: <https://tv-gubernia.ru/novosti/obwestvo/v-voronezhskom-rajcetre-proshyol-forum-territorialnogo-obshchestvennogo-samoupravleniya/>.

- административные барьеры: бюрократические процедуры усложняют получение разрешения на проведение мероприятий и использование финансовых ресурсов;
- информационно-коммуникативные и кадровые проблемы: нехватка методического обеспечения, низкая активность общественности, недостаточная информированность граждан о возможностях МОП, ТОС;
- большой дефицит кадров, обладающих помимо лидерских качеств, специальной подготовкой и юридической грамотностью, недостаточное внимание со стороны органов местной власти, бизнеса и СМИ;
- невысокий уровень координации между ТОС и органами власти и др.

Представляется, что **перспективы развития ТОС** связаны, среди прочего, с внедрением инновационных подходов и методов организационной работы. В их числе: **переход от календарно-событийного планирования деятельности к программно-целевому**, что позволит разрабатывать и выполнять комплексные планы развития территорий; **создание единого правового механизма и положений** (типовых уставов, регламентов и т. д.), которые должны регламентировать порядок работы ТОС и процедуры взаимодействия с местными органами власти; **использование современных общественных практик в деятельности ТОС** (добровольчество, благотворительность, общественная экспертиза, общественный контроль, инициативное

бюджетирование, кооперация и др.); **расширение полномочий ТОС; формирование единого портала информационной поддержки ТОС**, обеспечивающего прозрачность процессов и доступность необходимой документации; **привлечение молодежи к работе в ТОСах** и формированию онлайн-сообществ, которые бы помогали активистам делиться опытом и идеями; дальнейшее **расширение образовательной базы – наставников школы ТОС**, где опытные лидеры смогут передавать знания и навыки молодым поколениям; развитие интерактивных площадок и сетей для обмена лучшими практиками и опытом. Особенно важным направлением является интеграция ТОС в цифровую среду, позволяющую эффективнее координировать усилия граждан и властных структур.

В заключении отметим, что МОП и ТОС как форма самоорганизации населения играют одну из ключевых ролей в развитии социальной активности граждан и укреплении институтов местного самоуправления. Реализация инициатив МОП и ТОС положительно влияет на улучшение социального климата территории, стимулирует расширение возможностей для участия жителей в принятии решений по вопросам местного значения. Иначе говоря, деятельность МОП и ТОС выступает важнейшим инструментом вовлечения граждан в процессы управления территорией, способствует формированию благоприятных условий для осуществления важнейших социальных проектов.

Поддержка со стороны местных властей обеспечивает необходимые условия для устойчивого развития и повышения роли МОП и ТОС. Регулярное обновление нормативно-правовой базы позволит преодолеть имеющиеся ограничения и усилить вклад указанных институтов в создание благоприятной городской среды и повышение качества жизни населения.

Последовательное развитие данных структур обладает значительным потенциалом укрепления доверительных взаимоотношений между населением и властными структурами, одновременно выступая определяющим фактором сохранения устойчивости социально-экономического состояния как Воронежской области, так и российского общества в целом.

Раздел 6. Межсекторное партнёрство и НКО как ресурс социально-экономического и политического развития региона.

Социальная сфера Воронежской области, как и других регионов, сталкивается с вызовом модернизации образования, здравоохранения, социальной защиты населения, культуры; как следствие, возникает потребность в инвестициях. Причём речь идёт не только о средствах для реконструкции, строительства социальных объектов, повышении доступности качественных социальных услуг, что особенно актуально для сельской местности, но и о выводе социальной сферы на новый технологический уровень посредством внедрения передовых конвергентных технологий. Информационно-коммуникативные технологии – самые заметные из них, но далеко не единственные.

Помимо роста удовлетворённости, социальной сплочённости, улучшения условий жизни уязвимых слоёв населения, вложения в социальную сферу имеют и экономический эффект – они способствуют развитию человеческого капитала и повышению производительности труда. Однако полноценное развитие этой сферы не может осуществляться лишь благодаря усилиям публичного сектора и финансироваться исключительно из бюджета, даже по российским меркам, весьма скромного, хотя

и имеющего социальную направленность. К примеру, расходная часть бюджета Воронежской области на 2025 год почти в пять раз меньше расходной части бюджета Московской области⁵⁹. По численности населения соотношение другое: один к четырём (8 775 735 чел. против 2 260 045 чел.).

На социальные цели в Воронежской области направляется около 73% расходной части бюджета. Помимо заработной платы работников бюджетной сферы, финансирования образования, здравоохранения и культуры, в 2025 году стартовала серия новых национальных проектов – «Семья», «Молодежь и дети», «Продолжительная и активная жизнь», «Инфраструктура для жизни» и др.

В проекте областного бюджета на 2026 годы на реализацию национальных проектов выделено более 25 миллиардов рублей. Финансирование социальной сферы, с учётом капвложений, обойдётся в 121 млрд руб. В бюджете также предусмотрены расходы на участников СВО и их семьи, а также на развитие инфраструктуры на новых территориях.

Государство не только само активно вкладывает средства в развитие социальной сферы, но также стимулирует частные инве-

⁵⁹ Закон Воронежской области Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026–2027 годов. URL: <https://pravo.govrn.ru/sites/default/files/docduma127-20122024.pdf>; Основные параметры бюджета Московской области. URL: <https://budget.mosreg.ru/analitika/osnovnye-parametry-byudzheta/>.

стиции. В Воронежской области этому служат правовой механизм «предоставления из бюджета Воронежской области грантов в форме субсидий частным образовательным организациям, реализующим программы дошкольного образования, заключившим соглашения о порядке взаимодействия в целях реализации проекта по строительству, вводу в эксплуатацию и последующему функционированию частного дошкольного образовательного учреждения, на 2025 год»⁶⁰, концессионные соглашения, рейтинг ответственного бизнеса и развитие социального предпринимательства.

Региональный центр вошёл в тройку лидеров рейтинга уровня развития проектов государственно-частного партнерства в городах (ВЭБ РФ и Национальный центр ГЧП). На начало 2024 г. в Воронеже действовало 11 концессионных соглашений на сумму 32 млрд руб. и в дальнейшем их число только росло. В конце года администрация городского округа г. Воронеж приняла постановление № 1722 от 26.12.2024, в котором содержался перечень из 9 объектов муниципальной собственности, в отношении которых планировалось заключение концессионных соглашений⁶¹. Актуальные запросы на сегодняшний день можно увидеть

на Инвестиционной карте городского округа город Воронеж (<https://invest-vrn.ru/>).



Воронежская область входит в число лидеров по производству экопродуктов. Общество, власть и бизнес заинтересованы в повышении благосостояния людей и защиты их здоровья

Воронежская область входит в число лидеров по развитию ответственного бизнеса и внедрению корпоративных принципов устойчивости, экологичности и социальной ответственности. Рейтинг «Экология, кадры, государство» (ЭКГ-рейтинг) отражает тренд на внедрение практик по устойчивому развитию, усилившийся после закреплённых Генеральной Ассамблеей ООН 17 целей устойчивого развития. Как отмечают исследователи, «основное отличие ЭКГ-рейтинга от рейтингования на базе западных принципов «Environment, social, governance» (далее – ESG) – упор на социальную ответствен-

⁶⁰ Постановление Правительства Воронежской области от 18 июля 2025 г. № 396 «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Воронежской области грантов в форме субсидий частным образовательным организациям, реализующим программы дошкольного образования, заключившим соглашения о порядке взаимодействия в целях реализации проекта по строительству, вводу в эксплуатацию и последующему функционированию частного дошкольного образовательного учреждения, на 2025 год». URL: <https://pravo.govvrn.ru/sites/default/files/docprav396-18062025.pdf>.

⁶¹ Постановление администрации городского округа город Воронеж «Об утверждении Перечня объектов муниципальной собственности городского округа город Воронеж, в отношении которых планируется заключение концессионных соглашений» от 26.12.2024 № 1722. URL: <https://docs.cntd.ru/document/407625320/titles/GIKUL3>.

ность компаний. Уникальность рейтинга в том, что он охватывает большое количество предприятий и имеет в первую очередь не заявочный принцип, а служит ориентиром для определения благонадежности отдельной организации»⁶².

Организации оцениваются по воздействию на окружающую среду, использованию наилучших доступных технологий, реализации экологических проектов, уровню оплаты труда, наличию корпоративных социальных, демографических, благотворительных проектов, финансовой устойчивости, налоговой истории и благонадёжности, реализации проектов, направленных на повышение уровня жизни и комфорта населения (социальные инвестиции).

К осени 2025 года в Воронежской области насчитывается более 200 компаний, соответствующих критериям ответственного бизнеса. Официальный статус получили 35 организаций⁶³ и среди них к малым предприятиям относится только ООО «АтомИнфо» (г. Нововоронеж), оказывающее поддержку автономной некоммерческой организации «Тёплые встречи» и благотворительному фонду «Чудеса Света».

Согласно реестру малого и среднего предпринимательства по состоянию на 06.11.2025 г. в категории

«микропредприятие» и «малое предприятие», из 93 субъектов только у 23 указаны значения ЭКГ-рейтинга. На включение в Реестр могут претендовать лишь ИП Сучков Александр Валерьевич (основной вид деятельности – деятельность спортивных клубов) и ООН «Океан» (основной вид деятельности – деятельность в области отдыха и развлечений). У десяти субъектов уровень Рейтинга базовый (до 50 баллов, включительно), у остальных, за исключением ООО «Аттракционы» – 81 балл, что соответствует уровню Продвинутой (А) – средний.

В 2025 году социальными предприятиями признано 94 субъекта малого и среднего предпринимательства, сведения об их признании направлены в Федеральную налоговую службу для внесения указанного статуса в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства.

На территории Воронежской области функционирует Центр «Мой бизнес» – единая площадка, объединяющая инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Воронежской области, а также обеспечивающая оказание комплекса услуг, сервисов и мер поддержки, в том числе финансовых (кредитных, гарантийных) услуг, консультацион-

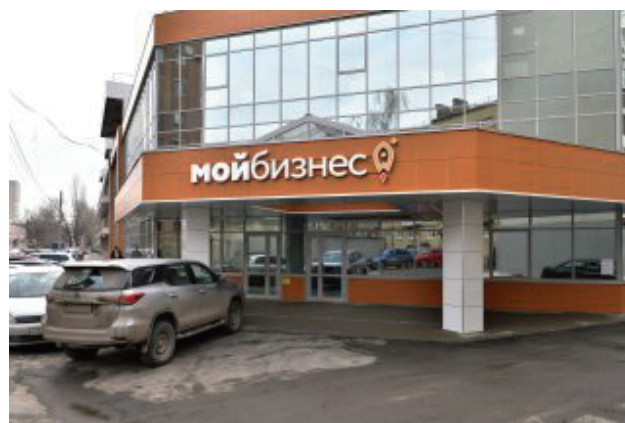
⁶² Юшкова С. Д., Фёдоров В. В. Научно-практический инструментальный рейтинг «Экология, кадры, государство» (ЭКГ-рейтинг) в экономике России // Вестник Алтайской академии экономики и права. 2025. № 4–2. С. 419–426. URL: <https://vaael.ru/ru/article/view?id=4124>

⁶³ Реестр ответственных организаций Воронежской области. URL: https://investinrn.ru/upload/DOC_investinrn/%D0%A0%D0%B5%D0%B5%D1%81%D1%82%D1%80%20%D0%BE%D1%82%D0%B2%D0%B5%D1%82%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D1%8B%D1%85%20%D0%BE%D1%80%D0%B3%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D0%B7%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B9%20%D0%92%D0%BE%D1%80%D0%BE%D0%BD%D0%B5%D0%B6%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B9%20%D0%BE%D0%B1%D0%BB%D0%B0%D1%81%D1%82%D0%B8.pdf

ной и образовательной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства Воронежской области (в том числе социальным предприятиям), самозанятым гражданам, а также физическим лицам, планирующим ведение предпринимательской деятельности.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Воронежской области (далее – Уполномоченный) осуществляет свою деятельность в строгом соответствии с законодательством Российской Федерации, включая Конституцию РФ, федеральные конституционные и обычные законы, а также иные нормативные правовые акты. В частности, его деятельность регулируется Федеральным законом от 07.05.2013 №78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и Законом Воронежской области от 27 мая 2014 г. № 61-ОЗ «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Воронежской области» (в ред. от 14.04.2023). Основные направления деятельности Уполномоченного определены полномочиями и задачами, закрепленными в указанных федеральном и региональном законах. Уполномоченный по защите прав предпринимателей защищает права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности, содействует улучшению делового климата в регионе, а также участвует в реализации государственной политики на территории региона в сфере развития предпринимательской деятельности».

По итогам 9 месяцев 2025 года АНО «Центр поддержки предприни-



мательства Воронежской области» оказано 125 услуг социальным предприятиям (консультационные, информационные, образовательные услуги).

В целях расширения доступа социальных предприятий к льготному финансированию Микрокредитной компанией Фонд развития предпринимательства Воронежской области реализуются программа льготного кредитования «Займы для социального бизнеса» по годовой процентной ставке 10% с максимальной суммой займа до 5 млн рублей, срок займа до 36 месяцев. За 9 месяцев 2025 года займы предоставлены 4 социальным предприятиям.

С 01.01.2025 поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется в рамках федерального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предприниматель-

ской инициативы» национального проекта «Эффективная и конкурентная экономика», в соответствии с паспортом которого финансовая поддержка социальных предпринимателей и (или) субъектов малого и среднего предпринимательства, созданных физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно, в виде грантов в форме субсидий не предусмотрена.

Ранее гранты в форме субсидий от 100 до 500 тыс. рублей на развитие и реализацию проектов социальными предприятиями, включенными в реестр социальных предпринимателей, и субъектами малого и среднего предпринимательства, созданными физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно, предусматривались. Объем финансирования в 2024 году составил 2,496 млн рублей (6 получателей, в том числе 1 социальное предприятие).

Согласно данным рейтинга субъектов Российской Федерации по итогам реализации механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и социального предпринимательства за 2024 год, доля социальных предприятий, получивших поддержку в рамках деятельности центров инноваций социальной сферы или иных объектов инфраструктуры субъектов малого и среднего предпринимательства, входящих в состав центров «Мой бизнес», в общем количестве социальных предприятий региона

составила 75,65%, что позволило Воронежской области, по этому показателю, войти в группу регионов со средним уровнем развития.

При этом в Воронежской области доля муниципальных районов и городских округов, реализующих меры по поддержке социального предпринимательства в рамках муниципальных программ по поддержке малого и среднего предпринимательства (получивших финансирование и имеющих кассовое исполнение в 2024 году), в общем количестве муниципальных районов и городских округов в субъекте Российской Федерации, утвердивших муниципальные программы по поддержке малого и среднего предпринимательства, равна нулю и, в целом, оказываемые меры поддержки пока не привели к серьёзному росту численности социальных предприятий в регионе. По показателю «количество социальных предприятий на 10 тыс. населения» (0,51) Воронежская область заняла 62 место в рейтинге субъектов Российской Федерации⁶⁴.

Ситуация с некоммерческим сектором выглядит лучше: к примеру, доля муниципальных районов и городских округов, реализующих муниципальные программы (подпрограммы) по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций (предусматривающих финансирование мероприятий по поддержке социально ориентиро-

⁶⁴ Приложение 1. Результаты расчета рейтинга субъектов Российской Федерации по итогам реализации механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и социального предпринимательства, обеспечения доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере и внедрения конкурентных способов оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере за 2024 г. URL: <https://nko.economy.gov.ru/raschet-rejtinga-regionov-po-podderzhke-sonko-i-socialnogo-predprinimatelstva-v-2024-godu.pdf>

ванных некоммерческих организаций и имеющих подтверждение кассового исполнения указанных мероприятий в 2024 году), в общем количестве муниципальных районов и городских округов в Воронежской области составила 44,12%.

В сети Интернет имеется информационный ресурс, содержащий информацию о действующих мерах государственной региональной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и финансируемый за счет средств бюджета Воронежской области. Доступ к информации осуществляется в один клик. Материалы размещаются в форматах свободных публичных лицензий (Письмо Минэкономразвития России от 31.10.2019 № 37026-ИТ/Д01и «О направлении рекомендации о размещении материалов в формате

свободных публичных лицензий» (вместе с «Методическими рекомендациями о размещении материалов в формате свободных публичных лицензий (Creative Commons) для информационных ресурсов, содержащих текстовой, фото-, аудио- и видеоконтент о добровольчестве, деятельности СОНКО и благотворительности, в том числе для сайтов органов государственной власти и местного самоуправления, государственных муниципальных учреждений»), а также открытых данных.

И для потребителей услуг, и для самих СОНКО очень важен высокий уровень информированности об их деятельности. На внедрение новых подходов к информационному сопровождению и совместному медиапланированию на основе принципов бережливого управления нацелен проект, реа-



Социальное партнерство – тренд современной жизни

лизированный Министерством внутренней политики Воронежской области. Быстрая коммуникация, общий календарь событий, выверенный процесс планирования и организации медиа-сопровождения контента уже позволили повысить количество публикаций, посвящённых региональным общественным организациям, с 30 до 80 материалов. Летом 2025 года шёл тестовый запуск системы, а с осени началось расширение круга участников и публичное тиражирование успешных практик.

Деятельность НКО поддерживается не только информационно, консультационно, но и финансово. Так, на конкурс проектов СО НКО Воронежской области при софинансировании Фондом президентских грантов в 2025 г. была подана 101 заявка. Победителями стали 50 проектов. Общая сумма грантов составила 90734924,69 руб. (https://xn--80af5akm8c.xn--p1ai/data/grants/view/grant_voronezh_1_2025). В 2025 году Фондом президентских грантов на софинансирование поддержки НКО в субъектах РФ распределялись 2,2 млрд. руб. Воронежской областью была запрошена сумма 50 млн. руб, одобренная комитетом сумма составила 32 400 013 руб⁶⁵.

Заявки, поданные на Конкурс на предоставление мини-грантов СО НКО Воронежской области в 2025 году, проходят экспертизу проектов.

Президентский Фонд Культурных инициатив, указавший в качестве тематических направлений проектов: «Нация созидателей», «Культурный код», «Молодые лидеры», «Место силы», «Нравственные ориентиры», «Страна возможностей», «Единство с судьбой России», «Многонациональный народ», «Мы вместе», «Крепкая семья», «Наша сила в правде», «На страже Отечества», в 2025 г. поддержал 20 из 185 проектов воронежских НКО. На первый конкурс 2025 г. была подана 81 заявка. Победителями стали 15 проектов с общей суммой грантов более 36 млн. руб. На второй конкурс 2025 года было подано 104 заявки. Победили 5 проектов. Сумма грантов составила более 13 млн руб.⁶⁶

Однако узкие места есть и здесь. Хотя восприятие воронежцами предпринимательской деятельности в некоммерческом секторе весьма противоречиво. Согласно данным опроса, проведённого летом 2025 г. участниками исследовательской группы кафедры социологии и политологии, 20% респондентов согласились с тем, что «получение дохода собственными усилиями повышает устойчивость НКО», 15,7% – с тем, что «предпринимательская деятельность развивает навыки сотрудников НКО», 19,6% выразили солидарность с утверждением «предпринимательская деятельность повышает эффективность работы НКО»; 27,6% выбрали вариант «НКО не должны

⁶⁵ Фонд президентских грантов. URL: <https://xn--80afcdbalict6afooklqi5o.xn--p1ai/public/regional-finance-result/2025>.

⁶⁶ Президентский Фонд Культурных Инициатив (ПФКИ). URL: <https://xn--80af5akm8c.xn--h1adou.xn--p1ai/public/application/cards>.

заниматься предпринимательством, потому что их основная цель – не получение прибыли, а помощь людям», 13% – «зарабатывать на чужих бедах стыдно», а 4,9% сочли, что «НКО не умеют зарабатывать деньги, им нечего предложить на рынке»), и что НКО могли бы активнее зарабатывать сами. Опрос показал, что 41,1% респондентов готовы получать социальные услуги со стороны НКО и социальных предпринимателей. Они согласились с тем, что «НКО и социальные предприниматели могут решать проблемы эффективнее государственных и муниципальных органов». 28,3% опрошенных, полагая, что «социальные вопросы должны решать органы государственной власти», не выразили такой готовности, а 30,4% затруднились ответить. По данным рейтинга за 2024 г. в Воронежской области фиксируется нулевая доля выпадающих доходов бюджета субъекта Российской Федерации в общем размере налоговых доходов бюджета субъекта РФ в связи с применением СОНКО, созданными в формах, предусмотренных законодательством Российской Федерации, пониженных налоговых ставок по налогу на прибыль организаций. Та же картина наблюдается и с долей выпадающих доходов бюджета субъекта Российской Федерации в общем размере налоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации в связи с применением организациями, осуществляющими пожертвования, пониженных налоговых ставок по налогу на прибыль организаций. Хотя пожертвования –

значительный источник доходов СОНКО, список субъектов, поддерживающих некоммерческий сектор, мог бы быть шире.

Как показал опрос, 42,5% респондентов считают, что НКО и бизнес должны «сотрудничать на взаимовыгодной основе» не только в экстремальных, но и в обычных условиях. 28,7% полагают, что «бизнес должен помогать НКО» и только 26,6% разделяют позицию, что каждый должен заниматься своим делом («НКО имеют свои задачи, а бизнес – свои»).

Примеров успешного общественно-частного партнёрства в регионе не мало. Так Гражданское собрание «Лидер» – организация, объединяющая ведущих предпринимателей Воронежской области – поддерживает многие проекты «Театра равных», инклюзивного коллектива, в котором почти половина артистов с ОВЗ.

При поддержке Концерна «Росэнергоатом» Фонд содействия развитию муниципальных образований «Ассоциация территорий расположения атомных электростанций» (Фонд «АТРАЭС») ежегодно проводит открытый конкурс социально значимых проектов среди НКО. Среди победителей десять нововоронежских проектов. В 2025 году совпали сразу две значимые даты: 80-летие Победы в Великой Отечественной войне и 80-летие атомной промышленности, поэтому акцент был на проекты по патриотическому воспитанию. На реализацию инициатив в сфере патриотического воспитания, информационно-просветительской и образовательной деятельности в области

атомной энергетики, развития физической культуры и спорта, а также культуры и творчества Нововоронежу было выделено 2,7 млн рублей. Диапазон мероприятий весьма широк – от экскурсионных поездок по памятным местам Воронежской области, связанным с именами героев Великой Отечественной войны и патриотических квест-игр до лабораторий по изучению основ физики, механики и оптики.

Развивается в Воронежской области и корпоративное добровольчество. К примеру, более 400 юристов приняло участие в благотворительном забеге Voronezh Legal Run 2025, проводившемся 7 июля на базе спортивного комплекса «Буран». Главная миссия этого проекта, имеющего международные масштабы (с 2014 по 2025 гг. Legal Run проводился в 150 городах, 35 стран мира)⁶⁷, – благотворительность. Взнос за участие в забеге является благотворительным пожертвованием. В Воронеже мероприятие проходило при поддержке Правительства Воронежской области в рамках празднования 300-летия Воронежской губернии.

Тем не менее, опрос, проведённый кафедрой социологии и политологии ВГУ, выявил довольно пассивную позицию жителей региона в отношении формализованной общественной деятельности и социального предпринимательства. Только 8,6% респондентов, при 29,2% затруднившихся, заявили, что планируют стать социальными предпринимателями, и лишь 13,4%, отвечая на вопрос «Пла-

нируете ли Вы принимать участие в общественной деятельности?», выбрали вариант «да, в рамках НКО». 18,2% опрошенных предпочитают реализовывать общественную деятельность в неформальных группах, 35,4 не собираются принимать в ней участие. Процент затруднившихся с ответом тоже значительный – 32,9. Отсутствие позиции гипотетически можно связать с недостаточным уровнем осведомлённости, поэтому целесообразно, как продолжать знакомить население с деятельностью субъектов социальной экономики, так и совершенствовать меры поддержки, информируя о них широкую общественность.

Региону есть куда стремиться. Согласно восьмому ежегодному рейтингу субъектов РФ по итогам реализации механизмов поддержки СОНКО и социального предпринимательства у Воронежской области средний уровень по таким показателям, как удельный вес численности воспитанников частных образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по программам дошкольного образования, в общей численности воспитанников образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по программам дошкольного образования (1,13%), и доля негосударственных организаций, проводивших культурно – массовые и просветительские мероприятия за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, в общем числе организаций

⁶⁷ О Legal Run. URL: <https://legal.run/about/>

всех форм собственности, проводивших культурно-массовые и просветительские мероприятия за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (29,27%). При этом есть показатели, по которым зафиксированы нулевые значения: доля негосударственных (немуниципальных) медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования, в общем количестве медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования, и доля негосударственных организаций, участвующих в реализации механизма персонифицированного финансирования⁶⁸, в общем количестве организаций всех форм собственности, участвующих в реализации механизма персонифицированного финансирования.

Значение показателя «удельный вес учреждений социального обслуживания, основанных на иных формах собственности, в общем количестве учреждений социального обслуживания всех форм собственности» тоже оставляет желать лучшего (15,2%). 79% организаций, включённых в Реестр поставщиков социальных услуг (<https://www.govvrn.ru/node/7689>), являются либо казёнными, либо бюджетными учреждениями (102 из 129). 25 поставщиков относятся к общественным

организациям и лишь два – к хозяйствующим субъектам.

Говоря о взаимодействии гражданского общества и государства, 43% опрошенных считают, что «государство и НКО сотрудничают, решая социальные проблемы», 32,2% – что «государство помогает гражданскому обществу финансово и организационно», и это именно та нормативная модель, которую разделяет большая часть респондентов. Отвечая на вопрос «На Ваш взгляд, как должны взаимодействовать государство и гражданское общество?», 47,9% выбрали опцию «государство и НКО должны более активно сотрудничать в решении социальных проблем» и 27,3% – «государство могло бы более активно помогать гражданскому обществу финансово и организационно».

Исследование, проведённое кафедрой социологии и политологии, также показало, что взаимодействия между властью и общественными организациями в своём городе/районе считают партнёрскими только 33,4% опрошенных, 19,4% отметили «параллельное существование (отсутствие взаимодействия)», 11,5% усмотрели в них конкуренцию, а 5,2% даже конфликт. 30,5% респондентов затруднились ответить.

Контрольная функция гражданского общества пока не привлекает должного внимания респондентов. Только 11,6% полагают, что в настоящее время «гражданское общество

1

⁶⁸ Сертификаты дополнительного образования. Регионам рекомендовано предусмотреть распределение объема гарантий персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в зависимости от уровня материальной обеспеченности семьи, статуса семьи и ребенка, а также от его успехов в учебной деятельности.

контролирует власть», а 14,5 % – что «гражданское общество должно быть компетентным в осуществлении контроля над деятельностью власти».

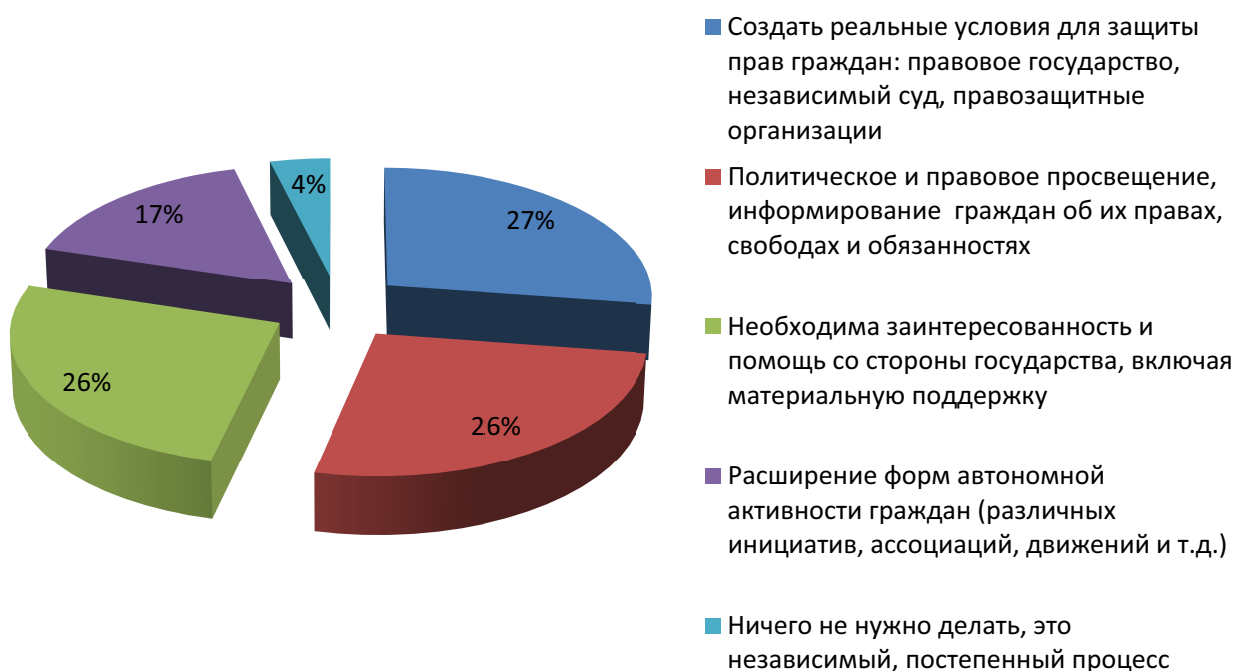
Своего рода потенциал оппозиционности тоже невелик. Лишь 10,3% в ряду «сотрудничество, помощь, контроль и противодействие» выбрали «гражданское общество может выступать оппозиционно по отношению к власти, если интересы его членов не учитываются». Только 12,1% опро-

шенных считают, что в настоящее время «гражданское общество выступает оппозиционно по отношению к власти».

На уровне гипотезы можно предположить, что граница между государством и гражданским обществом в сознании населения начинает стираться. В вопросе «Какие институты, на Ваш взгляд, являются институтами гражданского общества?» 18,7% респондентов отметили «государство».

Диаграмма 6.1.

Что, на Ваш взгляд, необходимо сделать для того, чтобы гражданское общество в России развивалось быстрее?⁶⁹



Очевидно, что межсекторное партнерство уже вносит вклад в развитие Воронежской области, и процветание региона во многом зависит от того, насколько партнёрскими будут отношения между властью, бизнесом и общественными организациями.

Решение сложных проблем тре-

бует продуктивных межсекторных взаимодействий. Оно позволяет не только выходить за пределы ресурсных ограничений, но и помогает лучше проработать разные стороны проблемных ситуаций. К несомненным достижениям формирования и функционирования системы меж-

⁶⁹ Опрос проводился по заказу Общественной палаты Воронежской области Институтом социально-политических исследований Воронежского государственного университета в июле – сентябре 2025 г. (600 человек)

секторного партнёрства в регионе можно отнести дееспособную инфраструктуру, разработанную нормативно-правовую базу, успешные, тиражируемые практики.

В качестве проблем следует указать на: территориальную неравно-

мерность уровня активности муниципалитетов в поддержке как субъектов социальной экономики, так и социально-ориентированных некоммерческих организаций, а также недоиспользование в качестве стимулирующей меры налоговых преференций.

Раздел 7. Социологический анализ состояния гражданского общества в Воронежской области

Заключительный седьмой раздел доклада посвящен исследованию состояния общественного сознания населения Воронежской области посредством массового социологического опроса. При всей важности институционального подхода к изучению регионального гражданского общества, настроения и мнения людей не должны оставаться «за кадром», потому что от них зависит и прочность

институтов, и внимание государства к их деятельности.

В ходе социологического исследования всего было опрошено 588 человек, из которых 55,8% женщин (328 чел.) и 44,2% мужчин (260 чел.). По возрасту: младшая возрастная группа 18–29 лет – 23,8% (140 чел.); средняя возрастная группа 30–59 лет – 55,8% (328 чел.); старшая возрастная группа 60–69 лет – 11,6% (68 чел.), старше 70 лет – 8,8% (52 чел.).

Таблица № 7.1.

Выборочная совокупность

	18–29 лет	30–59 лет	60–69 лет	70 лет и старше	Всего
Женский	81 (13,8%)	181 (30,8%)	33 (5,6%)	33 (5,6%)	328 (55,8%)
Мужской	59 (10,0%)	147 (25,0%)	35 (6,0%)	19 (3,2%)	260 (44,2%)
Всего	140 (23,8%)	328 (55,8%)	68 (11,6%)	52 (8,8%)	588 (100,0%)

Как следует из полученных данных, воронежский социум в настоящий момент представляет собой достаточно однородное сообщество, доминирующую часть которого составляют старожилы (48,6%). Примерно четверть от этого числа (25%) проживают в своем поселении более четверти века; еще 23,8% – от 16 до 25 лет. 11,3% опрошенных имеют стаж проживания в области поскромнее – от 5 до 15 лет (хотя и это немало!), и только 16,2 % проживают в нашем регионе менее 5 лет. Эти цифры почти полностью совпадают с ответами на вопрос по поводу места рождения: 48% ответивших родились здесь; 24,3% про-

ехали по своему желанию из другого района Воронежской области; 20,1% приехали из другого региона России или СНГ; 5,1% – вынужденные переселенцы (беженцы) (из другого региона России или СНГ; 2,5% прибыли в Воронежскую область временно из другой страны.

Соответственно, чувства, испытываемые по отношению к месту своего проживания, оказываются в целом положительными. Старожилы, родившиеся и выросшие здесь (48,5%) испытывают чувства радости; еще 27% в целом довольны, хотя многое, по их словам, их не устраивает. Эту совокупность респондентов составляют большей частью женщины,

представители старшей возрастной группы (от 56 лет и старше) со средним и высшим образованием. 12,7% опрошенных вообще не испытывают никаких чувств по этому поводу. Менее весомые позиции (суммарно около 9%) характерны для недовольных: им не очень нравится здесь жить, но они привыкли и не собираются уезжать (3,5%); хотели бы уехать в другой регион России (3,2%); хотели бы вообще уехать из России (2%). Эта позиция свойственна преимущественно мужчинам младшей возрастной группы (18–35 лет). Небольшая часть респондентов (3%) воздержалась от ответа на этот вопрос (см. Таблицу 7.2).

раются уезжать (3,5%); хотели бы уехать в другой регион России (3,2%); хотели бы вообще уехать из России (2%). Эта позиция свойственна преимущественно мужчинам младшей возрастной группы (18–35 лет). Небольшая часть респондентов (3%) воздержалась от ответа на этот вопрос (см. Таблицу 7.2).

Таблица 7.2.

Отношение к месту проживания

	Женский	Мужской	Всего
Рады, что живете здесь	50,9%	45,6%	48,6%
В целом довольны, но многое не устраивает	26,8%	27,2%	27,0%
Не испытываете особых чувств по этому поводу	10,8%	14,9%	12,6%
Не нравится жить здесь, но привыкли и не собираетесь уезжать	4,5%	2,3%	3,5%
Хотели бы уехать в другой регион России	1,5%	5,4%	3,2%
Хотели бы вообще уехать из России	2,7%	1,1%	2,0%
Затрудняюсь ответить	2,7%	3,4%	3,0%

Одним из самых серьезных разделов социологического исследования всегда был вопрос о проблемах, вызывающих наибольшую озабоченность у населения региона. Иерархия этих проблем довольно заметно различалась от года к году, отражая те контекстуальные особенности, которые определяли развитие страны в последнее десятилетие (санкции, COVID – 19 и т. д.). Уходящий год, особенно его вторая половина, принес россиянам немало огорчений, связанных с ростом цен и коммунальных платежей, падением доходов, удорожанием стои-

мости жизни и т. д. Не добавляли оптимизма заявления ответственных чиновников правительства РФ и Центробанка (например, Э. Набиуллиной) о том, что впереди Россию ждут «очень беспокойные времена»⁷⁰. Как показывают данные социологических опросов Фонда общественного мнения (ФОМ) искусственное охлаждение экономики РФ ухудшило общественные настроения россиян. Доля ожидающих ухудшения жизни в ближайшие месяцы выросла почти в полтора раза. А число тех, кто всерьез надеется на улучшение жизни, упало с 39 до 27%.

⁷⁰ <https://www.rbc.ru/rbcfreeneews/686544d79a794709e45e4543>

По сравнению с апрельскими опросами также увеличилось число тех россиян, кто уверен в ухудшении ситуации в стране и через полгода. Весной 2025 года негативную динамику в отношении ситуации в стране ожидали всего 11% россиян, а сегодня таковых стало уже 15%⁷¹.

Индекс потребительских расходов в РФ упал до абсолютного минимума, сообщают банкиры. Россияне пытаются приспособиться к ухудшению экономической ситуации, увеличивая интенсивность и продолжительность своего труда в ущерб отдыху, образованию или повышению квалификации⁷².

Нынешние замеры числа пессимистов и оптимистов в отношении перемен в стране являются наихудшими с 2022 года. И для такой трансформации общественных настроений есть и объективные подтверждения. Так, реальные еженедельные расходы россиян сегодня оказались на минимальном уровне, по крайней мере за последние два года. Признаки кризиса потребительских расходов проявились еще в августе 2025 года, когда потребительские расходы россиян оказались меньше прошлого уровня с поправкой даже на официальные показатели роста цен⁷³. Граждане РФ в среднем чаще заходят в магазины, но тратят при этом меньше денег. Положительные эмоции у россиян сегодня вызывает не покупка дорогих, престижных или брендовых товаров, а экономия на скидках.

Оплата труда по основному месту работы по-прежнему доминирует как единственный или главный источник дохода даже среди относительно обеспеченных слоев населения. При этом наблюдается рост продолжительности рабочей недели (с медианы в 40 до 45 часов) при отсутствии пропорционального роста оплаты этих переработок, что ограничивает возможности для непрерывного образования, культурного и оздоровительного досуга, особенно среди лиц старше 30 лет. «Сложившиеся поведенческие паттерны интенсификации труда, несмотря на краткосрочные эффекты, связанные с ростом реальных заработных плат, создают системные риски для реализации национальных целей в области наращивания человеческого потенциала и народосбережения», – предостерегают социологи Фонда общественного мнения⁷⁴.

Представленный здесь общероссийский социально-экономический и психологический фон оказывает непосредственное влияние и на состояние массового сознания в регионах России, включая Воронежскую область. Как показали данные социологического опроса (июль – август 2025 года) первую тройку проблем, вызывающих наибольшую озабоченность жителей Воронежской области, составляли социально-экономические проблемы (см. Таблицу 7.3):

⁷¹ См.: Сергеев М. Потребительские расходы в России упали до минимума // Независимая газета. 22.10.2025.

⁷² Там же.

⁷³ См.: Сергеев М. Зима на потребительском рынке наступила в августе // Независимая газета. 24.08.2025 г.

⁷⁴ Сергеев М. Потребительские расходы в России упали до исторического минимума // Независимая газета. 22.10.2025

Таблица 7.3.

Какие проблемы, на Ваш взгляд, вызывают наибольшую озабоченность, для жителей Воронежской области?

	18–35 лет	36–55 лет	от 56 лет и старше	Всего
Ситуация в здравоохранении	28,8%	37,1%	39,3%	34,7%
Падение доходов населения	35,1%	42,3%	37,0%	38,6%
Рост цен на товары и услуги	62,9%	63,3%	62,2%	62,9%
Рост налогов	31,2%	32,3%	33,3%	32,1%
Доступность и качество образования	19,5%	25,4%	15,6%	21,1%
Состояние общественного транспорта	57,6%	39,1%	41,5%	46,1%
Качество дорог	43,9%	35,9%	26,7%	36,6%
Платные парковки	22,4%	19,4%	11,1%	18,5%
Риск попасть под влияние мошенников	23,9%	15,3%	38,5%	23,6%
Отсутствие приютов для бездомных животных	16,1%	13,3%	15,6%	14,8%
Состояние коммунальной сферы, коммунальные платежи	28,3%	34,7%	35,6%	32,7%
Большое количество мигрантов	30,7%	21,4%	16,3%	23,5%
Обеспечение безопасности	15,1%	10,5%	11,1%	12,2%
Межнациональные отношения	12,7%	8,9%	8,9%	10,2%
Состояние историко-культурных объектов	18,5%	10,9%	14,8%	14,5%
Доступная среда для маломобильных граждан	15,6%	7,3%	17,0%	12,4%
Социальные пороки общества: пьянство, наркомания, преступность	27,3%	18,5%	31,1%	24,5%
Низкий уровень доверия в обществе	16,6%	16,1%	21,5%	17,5%
Негативное влияние санкций	14,1%	7,3%	11,9%	10,7%
Состояние экологии	19,5%	12,5%	17,0%	16,0%
Безработица	14,6%	8,9%	14,8%	12,2%

Как следует из таблицы, топ-5 составляют следующие беспокоящие проблемы:

- 1) рост цен – 62,9%
- 2) состояние общественного транспорта – 46,1%
- 3) падение доходов населения – 38,6%
- 4) качество дорог – 36,6%
- 5) ситуация в здравоохранении – 34,7%

На близких позициях оказываются следующие беспокоящие проблемы:

6) состояние коммунальной сферы, коммунальные платежи – 32,7%

7) рост налогов – 32,1%.

Далее в списке беспокоящих проблем расположились морально- нравственные проблемы или социальные пороки общества:

- пьянство, наркомания и преступность (24,5%)
- боязнь мошенников (23,6%)

- большое количество мигрантов (23,5%)
- доступность и качество образования (21,1%)
- платные парковки (18,5%)
- низкий уровень доверия в обществе (17,5%)
- состояние экологии (16,0%)
- отсутствие приютов для бездомных животных (14,5%)
- состояние историко-культурных объектов (14,5%)
- обеспечение безопасности (12,5%)
- безработица (12,5%)
- негативное влияние санкций (10,7%)
- межнациональные отношения (10,2%).

Полученные данные не стали неожиданностью, но одновременно продемонстрировали некоторые логические нестыковки, нуждающиеся в объяснении. В частности, впервые вышедший на первую позицию рост цен вкупе с падением доходов населения, ростом налогов, а также коммунальных платежей, очень больно ударяющие по карманам населения, почему-то не связывается с такой очевидной причиной ухудшения социально-экономического положения воронежцев, как антироссийские санкции, которые, как следует из опроса, «никого не пугают». Межнациональные отношения, оказавшиеся в самом конце списка проблем, вызывающих наибольшую озабоченность населения, и потому воспринимаемые как вполне благополучные (10,2%), не очень логично стыкуются с повышенной обеспокоенностью большим количеством мигрантов в регионе (23,5%).

Наконец, состояние общественного транспорта, качество дорог, платные парковки и все остальное, связанное с транспортными неудобствами, по-прежнему фигурирует в верхней части списка беспокоящих проблем, хотя за последний год в городе Воронеже (и не только в нем) было сделано немало заметных улучшений в этой сфере: заметное обновление автобусного парка; строительство развязок; ремонт дорожного полотна и т. д.

Замыкает первую пятерку наиболее беспокоящих проблем ситуация в здравоохранении, которая хоть и опустилась вниз на несколько процентных пунктов, но тем не менее остается в топе причин беспокойства. Детальное исследование этой проблемы не входило в планы социологической группы, однако предыдущие исследования показывают, что главными причинами недовольства остаются состояние поликлиник и, особенно, больниц; трудности с получением доступа к врачам-специалистам; дороговизна лекарств и платных процедур в целом и т. д.

Социологический опрос показал наиболее заметные различия в ответах респондентов, принадлежащих к разным возрастным группам (различия по полу и уровню образования проявились не столь заметно). В частности, видно, что рост цен и падение уровня жизни беспокоит почти в равной степени и старых, и молодых, но ситуация в здравоохранении в приоритете у старшей возрастной категории, и куда меньше заботит молодежь, больше обеспокоенную платными парковками. С другой стороны, такой новый фактор беспокойства, как риск

попасть под влияние мошенников, пока находится на периферии внимания молодежной группы, но крайне тревожит старшее поколение (почти 40% опрошенных).

Отдельная серия вопросов была адресована более теоретическому, нежели практическому сюжету, а именно пониманию респондентами смысла и содержания понятия «гражданское общество». Этот вопрос был задан не впервые, в силу чего любопытна эволюция представлений о гражданском обществе в сознании большинства воронежцев. Поскольку респондентам было предложено выбрать только один вариант ответа, основные позиции распределились следующим образом:

1) гражданское общество – это взаимодействие общества и государства по поводу решения наиболее актуальных проблем, беспокоящих население – 33,2%. Эта оценка свойственна в равной степени мужчинам и женщинам, молодежи и представителям средней возрастной группы (36 – 55 лет) со средним и высшим образованием;

2) гражданское общество – это активное участие граждан в жизни общества – 25,0%. Эту оценку разделяют в большей степени мужчины, чем женщины; в равной мере молодежь и представители старшей возрастной группы, обладатели научной степени;

3) гражданское общество – это совокупность межличностных, семейных, религиозных, культурных, экономических и иных структур, развивающихся в обществе автономно, без вмешательства государства – 23,3%. С такой характеристикой граждан-

ского общества солидарны в большей степени мужчины, чем женщины, молодежь и представители старшей возрастной группы (старше 55 лет и выше), преимущественно обладатели ученой степени.

Из лидирующей роли этих позиций следует, что воронежцы все-таки склонны отдавать предпочтение взаимодействию государства и гражданского общества, а не противопоставлять их друг другу и не трактовать их взаимоотношения как перманентно конфликтные. Вместе с тем недооценивается тот факт, что общество – в отличие от государства – недостаточно организовано и структурировано в разнообразные социальные группы. В силу этого обстоятельства государство не всегда склонно рассматривать гражданское общество как равноправного партнера. Вместе с тем, понимание того, что от граждан требуется активное участие в общественной жизни, как об этом заявили 25,0% респондентов, является хорошим признаком политического просвещения населения со стороны гражданских активистов. Вместе с тем, наряду с пониманием, необходимы ассоциации, общественные инициативные группы, организации или движения, которые могли бы мобилизовывать людей на такое участие. Как показывает исторический опыт, полноценность общественно-политического участия достигается лишь в случае его институционального оформления.

В настоящем исследовании вторично была выявлена оценка респондентами такого показателя гражданского общества как доверие людей

друг к другу, солидарность с себе подобными, взаимная поддержка и сочувствие. Современная наука трактует доверие как основу общественной жизни и ощущение общего смысла: оно фундаментально как основа социальности. Доверие является основной договорной необходимостью, базовым компонентом всех длительных общественных отношений, элементарным материалом, из которого складывается человеческое существование. Успехи в экономике, политике, системе управления, частной жизни, и, как следствие, общественная солидарность и политическая консолидация на длительной и прочной основе невозможны без повышения уровня институционального доверия.

В ходе исследования 2025 года была произведена оценка и сравнение степени межличностного доверия в России и в Воронежской области. Полученные результаты оказались почти идентичными: преобладающая оценка уровня доверия как **среднего** характерна как для России в целом (60,1%), так и для нашего региона (57,8%). **Высоким** межличностное доверие находит лишь каждый пятый респондент: 20,8% – в России; 17,9% – в Воронежской области. С точки зрения социальных характеристик это чаще мужчины, чем женщины, представители молодой и старшей возрастных групп, со средним и высшим образованием. Вместе с тем оценка доверия как **низкого** в регионе (24,3%) даже превосходит общероссийский уровень (19,1%). Здесь наиболее критичными проявили себя мужчины, представители средней возрастной

группы (36 – 55 лет), люди со средним и высшим образованием.

Средние, а тем более низкие оценки уровня доверия являются ответом на вопрос о том, почему остаются слабыми организационные способности россиян. Действительно, без доверия невозможны никакие социальные связи, никакие прочные организационные структуры.

В этой связи еще одним важным как теоретически, так и практически, вопросом, является вопрос о том, что значит быть гражданином? Составители анкеты социологического опроса постарались помочь респондентам, представив гражданские качества индивида как готовность брать на себя ответственность за положение дел в стране, регионе, своем городе. Стояла задача выяснить готовность к этому у жителей нашей области.

Оптимистическая позиция («большинство готово брать на себя ответственность и занимает активную позицию») набрала лишь 16,9% голосов (в основном мужчины, старше 56 лет, обладатели ученой степени). Доминирует мнение, что активную позицию занимают только отдельные люди – 40% ответов (преимущественно мнение мужчин, средней и старшей возрастной группы, со средним и высшим образованием). Еще 39,5% уверены, что примерно половина населения страны и региона не готовы брать на себя ответственность и не участвуют в общественных и политических делах (это мнение разделяют преимущественно женщины, представители среднего возраста и разного уровня образования). Если примерно половина населения Рос-

сии или Воронежской области, по оценке респондентов, не готова проявлять свои гражданские качества и брать ответственность на себя, тогда следует признать, что гражданственность не является сегодня доминирующей характеристикой ни россиян в целом, ни воронежцев.

Вопрос о готовности брать на себя ответственность был адресован и каждому респонденту лично (персонально). Здесь утвердительный ответ («готов брать на себя ответственность») дал каждый третий (32,3%). Однако большая часть опрошенных (суммарно почти 68%) заявили, что им либоне хватает компетенций для этого и поэтому они не уверены в себе (43,8%), либо они передоверяют эту миссию другим, более компетентным людям (20,3%). Существенных различий в позициях женщин и мужчин, представителей различных возрастных и образовательных группы не наблюдается. Некоторое количество мужчин среднего возраста со средним специальным образованием признались, что разбираются в политике и управлении, но брать на себя ответственность не хотят (3,7%).

Уточняя обстоятельства, затрудняющие процесс формирования доверия в социуме, авторы доклада обратили внимание респондентов на такие негативные факторы как ксенофобия, враждебное отношение к чужим, нежелание жить и работать рядом с мигрантами и т.д. Важно было выяснить, характерны ли подобные явления для Воронежской области. Ответы респондентов подтвердили актуальность и серьезность этой проблемы для жителей нашего региона, а

также для его управленческих структур. Наличие подобных явлений как характерных для Воронежской области признали суммарно более 60% опрошенных (как мужчины, так и женщины, представители молодой и средней возрастной группы, со средним и высшим образованием):

- «да, характерны» – 21,6%
- «скорее характерны» – 42,1%.

С другой стороны, суммарно более трети респондентов в той или иной степени отрицают эти выводы (больше женщины, чем мужчины, средней и старшей возрастных групп, со средним образованием):

- «нет, не характерны» – 20,4%
- «скорее не характерны» – 15,9%.

В завершении разговора о состоянии и проблемах воронежского гражданского общества респондентам был задан вопрос: «Что нужно сделать для того, чтобы гражданское общество развивалось быстрее?» Этот вопрос традиционно фигурирует в исследовании на протяжении последних 15 лет и в этот раз на первое место вновь вышла позиция, выделяющая – в качестве условий развития гражданского общества – **политико-правовые факторы**. По мнению **27,1%** опрошенных, в России необходимо создать реальные условия для защиты прав граждан: правовое государство, независимый суд, правозащитные организации и другие институты, стоящие на защите прав и интересов граждан. Почти столько же опрошенных (**26,1%**) отметили **необходимость политического и правового просвещения**, информирования граждан об их свободах, правах и обязанностях. В этом же ряду – **расширение форм автономной активно-**

сти граждан, различных инициатив, ассоциаций, движений и т. д. **(16,3%)**. Суммарно эти три позиции составляют **69,5 %**, значимое большинство. Вместе с тем каждый четвертый респондент признает, что для создания благоприятных условий развития гражданского общества необходима также **заинтересованность и помощь со стороны государства, включая материальную поддержку (25,9%)**. Представление о том, что для развития гражданского общества ничего делать не нужно, поскольку это независимый и постепенный процесс, имеют только **3,9%** опрошенных. Этот показатель принципиально важен, поскольку оказался неприемлемым для основной массы респондентов. Большинство из них прекрасно осознает, что ориентация на постепенный и независимый процесс, исключающий волевое гражданское начало, относит возникновение активного гражданского общества далеко за горизонт, а следовательно, гарантирует сохранение и даже преумножение всех тех проблем, которые свойственны ему и сегодня.

В контексте сказанного закономерен вопрос респонденту о том, планирует ли он сам принимать участие в общественной жизни? Большая часть опрошенных (суммарно свыше 68%) либо определенно дают отрицательный ответ (35,4%), либо затрудняются ответить (32,9%). Лишь каждый третий участник опроса готов участвовать в общественной деятельности либо в составе неформальных групп (18,2%), либо в рамках НКО (13,4%). Большею частью это молодые люди, мужчины с высшим образованием и наличием ученой степени.

Представленные данные, с одной стороны, свидетельствуют об определенных сдвигах в массовом сознании наших земляков, осознавших необходимость существования четких и незыблемых правил «политической игры», определяющих формат взаимоотношений государства и гражданского общества, где государство посредством правовых ограничений и политических договоренностей определяет меру допустимого и запретного, а структуры гражданского общества принимают их как справедливые и готовы взаимодействовать с государством. Но, с другой стороны, запрос на необходимость существования и функционирования правового государства, независимого суда, правозащитных организаций, автономной активности граждан, их правового и политического просвещения позволяет усомниться в том, что они уже сегодня полноценно функционируют практически и в полном соответствии с тем, как это продекларировано и закреплено в Конституции Российской Федерации и в других политико-правовых актах российского государства. Разрыв между запросом общества на расширение форм автономной гражданской активности и его игнорированием со стороны политической системы и государства как ее центрального института может обернуться нежелательными кризисными процессами: потерей доверия к государственным институтам, делегитимацией власти, политической дестабилизацией и т. д.

Оценивая состояние гражданского общества в Воронежской области в 2025 году, респонденты продемон-

стрировали достаточно лояльное к нему отношение. Хотя только 12,8% опрошенных характеризуют региональное гражданское общество как развитое и выполняющее все свои функции, тем не менее этот показатель заметно вырос (в 2024 г. таких было 7,3%). Доминирующая оценка – «Гражданское общество постепенно формируется» также заметно повысилась и составила 46,9% (в 2024 г. – 35,3%). Напротив, критическую оценку – «Гражданское общество слабое, его не видно» – высказали 22,8% респондентов, что заметно меньше, чем в прошлом году (в 2024 г. – 41,3%). Сравнительный анализ социологических данных показывает уверенную позитивную динамику, однако она отражает большей частью существенное снижение критической оценки, нежели повышение оценки комплементарной.

Вместе с тем отрадной представляется и доминирующая точка зрения, демонстрирующая веру в то, что «гражданское общество постепенно формируется» (46,9%).

Важным аспектом оценки состояния гражданского общества является отношение респондентов к его институтам, степень доверия к ним. В перечне институтов в анкете упоминались как общественные организации, так и движения, союзы, СМИ, группы активистов в социальных сетях и т. д. Рейтинг институтов, пользующихся наибольшим доверием воронежцев, возглавили пять организаций: волонтерские (индекс 0,48); историко-культурные (0,39); молодежные (индекс 0,33); благотворительные (индекс 0,29) и зоозащитные организации (индекс 0,28). Общественная палата Воронежской области занимает в этом рейтинге 9-ю позицию из 14-ти.

Таблица 7.4.

Каким организациям гражданского общества Вы доверяете? (в индексах от 1 до -1)

	Женский	Мужской	Всего
Благотворительным организациям	0,31	0,27	0,29
Правозащитным организациям	0,25	0,18	0,22
Волонтерским организациям	0,50	0,46	0,48
Общественной палате Воронежской области	0,23	0,15	0,19
Национальной Палате Воронежской области	0,19	0,14	0,17
Ресурсному центру НКО	0,16	0,12	0,14
Экологическим движениям	0,26	0,17	0,22
Зоозащитным организациям	0,32	0,23	0,28
Молодежным организациям	0,35	0,29	0,33
Профессиональным союзам	0,27	0,20	0,24
Историко-культурным организациям	0,38	0,41	0,39
Группам активистов в социальных сетях	0,06	-0,02	0,02
СМИ	0,004	-0,1	-0,04
Религиозным организациям	0,11	0,04	0,08

В завершении сюжета, посвященного проблематике гражданского общества, стоит обратить внимание на оценку респондентами функций последнего. Из 5-ти предложенных социологами функций наибольшую поддержку получила функция **«Создание пространства для формирования общественного мнения» – 54,3%**. Эту позицию поддерживают почти в равной степени мужчины и женщины, представители всех возрастных групп (особенно молодежной группы) и всех уровней образования, что также можно рассматривать как серьезный общественный запрос. В пользу такого вывода говорит вторая по значимости позиция, поддержанная респондентами – **«Формирование и защита публичных целей и интересов» – 46%**, происходящее

как раз в свободном публичном пространстве общественного мнения. **В меньшей степени респонденты солидарны с такими функциями гражданского общества, как формирование политической культуры в обществе (41,8%) и с контролем над сферами политики, государства и рынка – 36,8%.** Можно предположить, что эти функции, особенно вторая, сложны сами по себе и требуют специальных компетенций, которыми респонденты не обладают. Недооцененной, на наш взгляд, осталась последняя, пятая функция – **«Подготовка и воспитание политических лидеров» (15%)**, хотя именно ее реализация дала бы гражданскому обществу необходимое ей лидерство во взаимодействии с властными структурами.

Таблица 7.5

Гражданское общество призвано выполнять ряд функций.

Какие из перечисленных функций оно выполняет, с Вашей точки зрения?

	Женский	Мужской	Всего
Контроль над сферами политики, государства, рынка	38,0%	35,2%	36,8%
Формирование политической культуры в обществе	39,8%	44,4%	41,8%
Создание пространства для формирования общественного	55,1%	53,3%	54,3%
Формирование и защита публичных целей и интересов	45,8%	46,4%	46,0%
Подготовка и воспитание политических лидеров	14,5%	15,7%	15,0%

Уходящий год отмечен выдающейся датой, памятной для каждого россиянина, вне зависимости от пола, возраста, сферы профессиональной деятельности или социального положения. В 2025 году страна отметила 80-летие Великой Победы советского народа над немецко-фашистскими захватчиками, наследниками которой являемся все мы. Тема войны, по мере удаления от тех трагических и

героических событий, не становится менее острой; скорее наоборот, приобретает повышенное смысловое и эмоциональное напряжение в контексте противоборства различных представлений, оценок и исторических нарративов. В современной ситуации обострение международной напряженности не пощадило и это историческое событие, ставшее – в ряду прочих – одним из центральных объектов

идеологической борьбы. Видимо, не случайно, воронежцы охотно приняли эту тему для обсуждения и живо отреагировали на предлагавшиеся социологами вопросы.

Главным из них стал вопрос о том, что нужно делать для сохранения памяти о Великой Отечественной войне. Ответы на этот вопрос распределились следующим образом (см. таблицу 7.6):

Таблица 7.6.

Сохранение памяти о Великой Отечественной войне

	18–35 лет	36–55 лет	от 56 лет и старше	Всего
Говорить о войне с молодежью, в школе и не только	65,4%	69,8%	72,6%	68,9%
Активно освещать в СМИ, массовой культуре темы войны и Победы	49,8%	50,0%	47,4%	49,3%
Заниматься поддержанием исторической памяти через музеи, мемориалы, места боевой славы	65,9%	69,8%	62,2%	66,7%
Помнить и чтить ветеранов войны, а также своих родственников – участников войны	60,5%	58,1%	60,7%	59,5%
Встречать День Победы достижениями в разных сферах деятельности	19,0%	31,5%	30,4%	26,9%
Торжественно праздновать День Победы	36,1%	36,3%	31,1%	35,0%
Свой ответ	2,0%	1,2%	1,5%	1,5%

1) Обсуждать тему войны с молодежью в школе и не только – 68,9%

2) Заниматься поддержанием исторической памяти через музеи, мемориалы, места боевой славы – 66,7%;

3) Помнить и чтить ветеранов войны, а также своих родственников – участников войны – 59,5%;

4) Активно освещать в СМИ, массовой культуре темы войны и Победы – 49,3%;

5) Торжественно праздновать День Победы – 35,0%;

6) Встречать День Победы достижениями в разных сферах деятельности – 26,9%.

Поскольку свой собственный ответ на указанный вопрос дали лишь 0,5%

респондентов, можно считать, что предложенные в анкете альтернативы устроили подавляющую часть участников опроса.

Таким образом, большинство ответивших предпочитают просветительские и мемориальные мероприятия, посвященные Великой Отечественной войне и сохраняющие память о ней. Куда менее популярным оказалось предложение встречать этот день современными достижениями в различных областях общественной жизни: согласие с этим выразили лишь 26,9% опрошенных, а среди молодежи и того меньше – всего 19%. Впрочем, идею широких торжеств в честь Дня Победы также готов поддержать лишь

каждый третий воронежец (35%), что можно объяснить, скорее всего, ее финансово-затратным характером.

Другая юбилейная дата – 300-летие со дня основания Воронежской губернии. На вопрос, что значит для респондентов эта дата, прозвучали следующие ответы. Главной оценкой, разделяемой большинством участников опроса (**50,3%**), стала оценка эмоциональная, т. е. гордость за проживание в воронежском регионе. Две другие оценки более прагматические: юбилей, по мнению каждого пятого воронежца, делает наш регион более известным в масштабах России (**27,8%**) и будет стимулировать приток инвестиций, экономический, социальный и культурный подъем (**24,3%**). Вместе с тем **28,7%** опрошен-

ных настроены скептически, поскольку не уверены в том, что юбилей что-то меняет в повседневной жизнедеятельности региона. Скептические настроения в большей степени характерны для мужчин, нежели для женщин, и для представителей молодого поколения.

Дата весомого юбилея располагает к тому, чтобы достойно отметить его. Авторы исследовательского коллектива предложили респондентам широкий набор альтернатив вариантов празднования, оставив при этом место и для их собственных предложений. Ответы на вопрос о том, как стоило достойно отметить 300-летие основания Воронежской области, распределились следующим образом (см. Таблицу 7.7):

Таблица 7.7.

Как достойно отметить 300-летие основания Воронежской области

	18–35 лет	36–55 лет	от 56 лет и старше	Всего
Провести много ярких праздников	48,8%	38,7%	45,2%	43,7%
Проводить просветительские мероприятия по истории региона	54,1%	51,6%	60,7%	54,6%
Открыть новые памятники	33,2%	30,2%	24,4%	29,9%
Решить ряд инфраструктурных проблем	50,2%	54,4%	48,1%	51,5%
Вернуть Воронежской области название «губерния»	15,1%	14,5%	15,6%	15,0%
Свой вариант	1,5%	1,6%	0,0%	1,2%

Как и в случае с юбилеем Победы в Великой Отечественной войне воронежцы делают акцент на просветительские (**54,6%**), мемориальные (**29,9%**) и развлекательные (праздничные) мероприятия («провести много ярких праздников») (**43,7%**). Предложение вернуть Воронежской области название «губерния», как

видим, не получило широкой поддержки (всего **15%**), хотя на бытовом уровне оно уже давно вошло в привычный, повседневный оборот. Вместе с тем более половины респондентов (**51,5%**) обращают внимание на необходимость не только праздновать, но и решать многие насущные проблемы, в частности, инфраструк-

турные. Исходя из вышеизложенного, за этой формулировкой легко прочитывается в том числе и пресловутая транспортная проблема, решить которую, несмотря на определенные усилия властей региональной столицы, никак не удастся. Население миллионного города сталкивается с нею ежедневно, и все социологические исследования фиксируют недовольство работой транспорта и коммунальных служб г. Воронежа. Впрочем, и в других городах и поселениях области характер наиболее беспокоящих проблем отличается редким

постоянством: рост цен; падение уровня жизни; плохая работа общественного транспорта и т. д.

Таким образом, сравнительный анализ данных социологического опроса 2024 и 2025 годов показывает, что острота главных проблем не только не снизилась, но и заметно возросла. Из этого следует, что эти проблемы не являются случайными, поверхностными или надуманными. Скорее, они реальные, затрагивающие базовые потребности воронежцев и потому вызывающие напряжение и беспокойство.

ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Проведенное в 2025 году масштабное исследование состояния и перспектив развития гражданского общества в Воронежской области позволило прийти к некоторым выводам и предложить ряд рекомендаций:

1. Результаты аналитической работы в рамках подготовки настоящего доклада свидетельствуют о том, что использование муниципальными органами власти потенциала социального предпринимательства остаётся недостаточным. Наряду с формированием культуры солидарности и гражданской ответственности необходимо обучение лидеров воронежских НКО повышению экономической отдачи от деятельности по реализации своих проектов. Региональным органам власти необходимо создавать благоприятные условия для вовлечения воронежских СОНКО в регулярную оплачиваемую деятельность по оказанию социальных услуг. Требуется активизировать прилагаемые информационные усилия, тиражирующие успешные практики, и создавать позитивные стимулы для участия в деятельности по оказанию социальных услуг.

2. Завершение Года юбилейных дат не означает смещение внимания от исторической памяти, задачи сохранения исторического наследия к сугубо повседневным, бытовым проблемам. Благодарность поколению, спасшему жизнь и будущее для потомков, навсегда останется в сознании и памяти граждан Российской Федерации как наследников великих сверше-

ний нашего народа. Вместе с тем, по мнению воронежцев, с темой войны и победы, героической и трагической одновременно, следует обращаться очень бережно, не использовать ее в конъюнктурных целях и не допускать превращения в развлекательные шоу, обесценивающие ее смысл и великое значение. Долг памяти защитникам Отечества должен выражаться не только в торжественных праздничных мероприятиях, также и в добросовестном труде на благо стране и региону.

3. Принятие в 2011 году базового федерального закона № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» оказало положительное влияние на деятельность структур гражданского общества как на федеральном, так и на региональном уровне, вооружив их мощным правовым инструментом в деле защиты прав человека и общественных интересов, реализации инициатив и оптимизации управленческих процессов. Весьма весомой представляется роль общественной экспертизы в плане своевременной диагностики назревших проблем, преодолению управленческих рисков и поддержанию безопасности и стабильности общества. **Можно констатировать как положительный факт освоение Общественной палатой Воронежской области функций субъекта общественного контроля, о чем свидетельствует внушительный список мониторингов проверки самых различных общественных проблем – от организации избирательного**

процесса до состояния и качества детского питания в школах. Рекомендуются активизировать в этом плане деятельность общественных советов при различных министерствах и ведомствах региональной власти, а также муниципальных общественных палат, имеющих непосредственные контакты с населением и хорошо знакомых с его нуждами. Респонденты отметили положительные сдвиги по ряду направлений, но важно держать под контролем и другие сферы, в которых таких сдвигов пока не произошло.

4. Общественная палата Воронежской области в 2025 году показала высокий уровень активности своей работы. Она успешно выполнила широкий спектр задач, направленных на защиту интересов граждан, решение социальных проблем, улучшение экологической обстановки, повышение уровня образования и культуры, а также активацию участия населения в общественно-значимой деятельности. Отличительной особенностью деятельности общественников стало их тесное взаимодействие с местными сообществами, довольно эффективная координация усилий разных структур и ведомств, а также внедрение инновационных подходов в решении стоящих перед ними задач. Основными успехами стали проекты поддержки ветеранов и участников СВО, охраны окружающей среды, образовательные и культурные программы, а также проекты, связанные с медицинской профилактикой и развитием туризма.

В порядке рекомендаций предлагается расширить практики межсекторного взаимодействия; вовлекать большее количество людей в обсу-

ждение и принятие решений, касающихся их повседневной жизни; увеличивать число инициативных проектов и усиливать роль общественности в принятии значимых решений. Это позволит внести весомый вклад в развитие Воронежской области, обеспечить высокое качество жизни её населения.

5. Активность членов муниципальных общественных палат Воронежской области в 2025 году характеризовалась проведением множества патриотических, спортивных и культурно-исторических мероприятий, приуроченных к важным государственным праздникам и юбилейным датам; отражала значимую роль общественных активистов в сохранении исторической памяти и развитии патриотического воспитания молодёжи. Их мониторинговая активность была направлена на укрепление законности и порядка, улучшение качества государственных и муниципальных услуг. Кроме того, в 2025 году члены муниципальных общественных палат Воронежской области активно участвовали в мероприятиях, направленных на поддержку граждан и реализацию социальных инициатив. Особое внимание уделялось проведению благотворительных акций, помощи нуждающимся семьям и детям, поддержке пожилых людей и созданию условий для занятий спортом и активного отдыха. Подобные мероприятия демонстрируют стремление общественных объединений укрепить социальные институты, привлечь внимание к проблемам отдельных категорий граждан и сформировать атмо-

сферу взаимопомощи и солидарности в муниципалитете.

Вместе с тем к числу факторов, препятствующих полноценной реализации потенциала МОП и ТОС, относятся следующие:

- недостаточное финансирование и ограниченность возможностей привлечения частных инвестиций;
- бюрократические процедуры усложняют получение разрешения на проведение мероприятий и использование финансовых ресурсов;
- информационно-коммуникативные и кадровые проблемы: нехватка методического обеспечения, низкая активность общественности, недостаточная информированность граждан о возможностях МОП, ТОС;
- большой дефицит кадров, обладающих – помимо лидерских качеств – специальной подготовкой и юридической грамотностью;
- недостаточное внимание со стороны органов местной власти, бизнеса и СМИ;
- невысокий уровень координации между ТОС и органами власти.

Перспективы развития ТОС связаны с внедрением инновационных подходов и методов организационной работы: переходом от календарно-событийного планирования деятельности к программно-целевому; созданием единого правового механизма и положений (типовых уставов, регламентов и т. д.); использованием современных общественных практик в деятельности ТОС (добровольчество, благотворительность, общественная экспертиза, общественный кон-

троль, инициативное бюджетирование, кооперация и др.); расширением полномочий и формированием единого портала информационной поддержки ТОС и т. д. Особенно важным направлением является интеграция ТОС в цифровую среду, позволяющую эффективнее координировать усилия граждан и властных структур.

6. Вложения в социальную сферу – это многофункциональный механизм. Помимо роста удовлетворённости, социальной сплочённости, улучшения условий жизни уязвимых слоёв населения, такие вложения имеют и экономический эффект: они способствуют развитию человеческого капитала и повышению производительности труда. Вместе с тем полноценное развитие социальной сферы не может осуществляться лишь благодаря усилиям публичного сектора и финансироваться исключительно из бюджета, весьма скромного (даже по российским меркам), хотя и имеющего социальную направленность. Воронежская область занимает уверенную позицию в рейтинге субъектов РФ по итогам реализации механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и социального предпринимательства за 2024 год: доля социальных предприятий, получивших поддержку в рамках деятельности центров инноваций социальной сферы или иных объектов инфраструктуры субъектов малого и среднего предпринимательства в общем количестве социальных предприятий региона составила 75,65%, что позволило Воронежской области войти в группу регионов со средним уровнем развития. Однако

в целом оказываемые меры поддержки пока не привели к серьёзному росту численности социальных предприятий в регионе. Кроме того, социологический опрос выявил слабую ориентированность населения на занятие социальным предпринимательством в силу его недостаточной осведомленности и опасения рисков. Отсюда целесообразно как продолжать знакомить население с деятельностью субъектов социальной экономики, так и совершенствовать меры поддержки, информируя о них широкую общественность. Отрадно, что межсекторное партнерство уже вносит свой вклад в развитие Воронежской области, но процветание региона во многом будет зависеть от того, насколько успешными будут партнёрские отношения между властью, бизнесом и общественными организациями.

7. Оценивая состояние гражданского общества в Воронежской области в 2025 году глазами респондентов, можно обнаружить, что последние вновь продемонстрировали достаточно взыскательное к нему отношение. Так, только 12,8% опрошенных характеризуют региональное гражданское общество как развитое и выполняющее все свои функции. Доминирующая оценка – «Гражданское общество постепенно формируется» – составила 46,9%. Критическую оценку – «Гражданское общество слабое, его не видно» – высказали 22,8% респондентов. Сравнительный анализ социологических данных за 2024 и 2025 гг. показывает позитивную динамику в этих оценках, особенно в части снижения критического восприятия

качества гражданских институтов и структур и роста надежд на их позитивную динамику в будущем. Полагаем, что эта проблема заслуживает отдельного обсуждения и, возможно, отдельного исследования. Однако в целом социологический опрос выявил достаточно красочную картину социального самочувствия наших земляков и ассортимент запросов, которые они адресуют органам власти и управления.

8. Особый акцент следует сделать на факторах беспокойства. Все пять лидирующих проблем, вызывающих тревогу и недовольство населения, являются *социальными по своей природе*; они окружают человека постоянно и неотступно, затрагивая при этом основные (базовые) потребности в пище, одежде, транспортной безопасности и комфорте и т. д. Поэтому внимание к ним со стороны управленческих структур должно быть постоянным и неуклонным, включая как финансовое наполнение, так и коммуникативное измерение общения с населением, способы и методы решения указанных проблем. Рабочей группе Общественной палаты ВО по транспорту и дорогам рекомендуется и далее основательно заниматься транспортной проблемой, как в формате мониторинга, так и в поисках финансовых решений для обновления и расширения автобусного парка, ремонта дорог и т. д. Общественной палате Воронежской области рекомендуется предпринимать все усилия к тому, чтобы решение транспортной проблемы оставалось приоритетной задачей для руководства города и области.

Доклад позволяет комплексно посмотреть на развитие гражданского общества в Воронежской области, но

больше информации можно найти на ресурсах Общественной палаты Воронежской области:

Сайт Общественной палаты Воронежской области:



Telegram-канал Общественной палаты Воронежской области



*Telegram-канал Председателя Общественной палаты
Воронежской области
Наталии Сергеевны Хван*



Приложение:

Реализация рекомендаций, сформулированных в Докладе о состоянии гражданского общества в Воронежской области в 2024 г.

Рекомендации Доклада о состоянии гражданского общества в Воронежской области в 2024 г.	Отметки о выполнении
Рекомендации для региональной власти:	
Продолжить активный диалог с институтами гражданского общества, включая инициативные группы граждан, сетевые сообщества. Проявить готовность к обсуждению острых проблем и поиску приемлемого решения. Включать представителей общественности в рабочие группы по актуальным вопросам.	Реализовано
Увеличить финансовую поддержку НКО, СО НКО, социального предпринимательства, снизить барьеры для их деятельности в целях стимулирования институционализации инициативных групп и повышению эффективности работы существующих организаций.	Реализовано частично
Продолжить активно привлекать ресурсы Общественной палаты для общественного контроля. Продумать нормативное закрепление необходимости принятия мер на основании экспертных рекомендаций Общественной палаты, что будет способствовать не только решению проблем, но и росту доверия власти.	Реализуется
Поддерживать популяризацию работы НКО и добровольчества в социальной и иных сферах (социальная реклама, гражданские форумы).	Реализовано частично
Способствовать использованию НКО как институтов формирования региональной идентичности, направленной на консолидацию общества.	Реализуется
Поддерживать развитие компетенций сотрудников СО НКО, социальных предпринимателей, участвующих в оказании услуг в социальной сфере, в том числе посредством предоставления им бесплатного доступа к программам повышения квалификации.	Частично
Усилить работу по решению актуальных проблем (транспортные, ЖКХ, здравоохранения, безопасности и другие) с учетом экспертных оценок и с привлечением к сотрудничеству институты гражданского общества.	Частично
Рекомендации для Общественной палаты и институтов гражданского общества	
Продолжить развитие коммуникационных площадок на базе Общественной палаты. Продумать систему вовлечения большего числа активистов во взаимодействие с Общественной палатой.	Реализуется
Продолжить развитие инструментов и форм общественного контроля, расширив опыт общественного наблюдения за выборами на другие сферы. В тоже время, обращать внимание на те аспекты, которые нуждаются в корректировке.	Реализуется
Расширить информационную поддержку «зонтичных» структур – Ресурсного центра НКО, муниципальных общественных палат, Национальной палаты при Губернаторе Воронежской области.	Реализуется

Рекомендации Доклада о состоянии гражданского общества в Воронежской области в 2024 г.	Отметки о выполнении
Шире вовлекать молодёжь в конструктивную деятельность за счёт поддержки молодёжных инициатив и внесения в повестку дня общественной работы актуальных для молодёжи проблем и форматов деятельности.	Реализуется
Продолжить практику активного взаимодействия с муниципальными общественными палатами, что будет способствовать устранению диспропорций в развитии гражданского общества в регионе.	Реализуется
Выступить с законодательной инициативой по закреплению обязательного учета мнения / ответа на результаты общественной экспертизы	Реализовано (Приведено в соответствие с федеральным законодательством)
Проводить регулярные обучающие мероприятия для членов региональной Общественной палаты и муниципальных общественных палат.	В планах
Учитывая приоритет помощи участникам и пострадавшим в СВО, не снижать внимание в других значимых для населения сферах жизни общества.	Реализуется
Сложившаяся полезная традиция изучения состояния гражданского общества в Воронежской области на основе социологических и политологических приемов и методов должна сохраняться и способствовать выстраиванию конструктивного взаимодействия по линии «органы государственной власти – гражданское общество (включая общественные палаты всех уровней) – бизнес-структуры».	Реализуется

ДОКЛАД
О СОСТОЯНИИ
ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА
В ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ
В 2025 ГОДУ

Технический редактор: В.Н. Васильева
Корректор: О.С. Говорухина
Оператор: Н.С. Орлов

Подписано в печать 09.02.2026.
Формат 60х84/8. Бумага офсетная. Гарнитура PT Sans.
Уч.-изд. л. 9,09. Усл.-печ. л. 11,09. Заказ № 3589. Тираж 100.

Отпечатано в типографии ООО «Принт».
426035, г. Ижевск, ул. Тимирязева, 5.